REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.063/68/35/1/2023

Gdańsk, dnia 29 maja 2023 r.

Pan
Marcin Maria Kwiatkowski
Wójt Gminy Malbork
ul. Ceglana 7
82 – 200 Malbork

Szanowny Pani Wójcie,

w odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 17 maja 2023 r., doręczony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku za pośrednictwem platformy *ePUAP* w tożsamej dacie, dotyczący problematyki związanej z finansowaniem kosztów wychowania przedszkolnego obywateli Ukrainy, w kontekście przestawionego w niniejszym piśmie stanu faktycznego, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

We wniosku z dnia 17 maja 2023 r. sformułowano następujące pytania:

1. *„Czy Gmina Malbork w świetle art. 52a ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy ma obowiązek zwrotu kosztów wychowania przedszkolnego innej JST?*
2. *Jeśli taki obowiązek istnieje, to z jakich środków miałby być dokonywany zwrot (środki własne Gminy czy też środki Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe)?”.*

Zgodnie z przywołanym w ww. wniosku przepisem art. 52a ustawy z dnia 12 marca 2022 r. *o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państw*a (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 103 z późn. zm.) *do dzieci i uczniów będących obywatelami Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny na podstawie niniejszej ustawy albo którzy przebywają legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku gdy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium Ukrainy od dnia 24 lutego 2022 r. w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium tego państwa, nie stosuje się przepisów art. 50 ust. 2, 4 i 5 oraz art. 51 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych*. Przepis ten, jak słusznie zauważono w ww. piśmie, wszedł w życie w dniu 28 stycznia 2023 r. Wyłączenie stosowania ww. przepisów ustawy *o finansowaniu zadań oświatowych* w zakresie obowiązku pokrywania kosztów wychowania przedszkolnego przez gminę za dziecko będące obywatelem Ukrainy, które korzysta z wychowania przedszkolnego na terenie innej gminy nastąpiło właśnie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

z tym dniem. Z wyżej powołanych względów przyjąć należy, że gmina ma obowiązek zwrotu kosztów wychowania przedszkolnego innej jednostce samorządu terytorialnego za wskazany we wniosku okres poprzedzający wejście w życie ww. przepisu, tj. za okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 27 stycznia 2023 r.

Chcąc z kolei udzielić odpowiedzi na drugie z zacytowanych powyżej pytań, w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, zasadnym pozostaje odwołanie się do treści przepisu art. 50 ust. 6 ustawy *o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa*, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 13 stycznia 2023 r. *o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa* (Dz. U. z 2023 r. poz. 185), zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymać wsparcie w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny na podstawie art. 2 ust. 1 ww. ustawy albo którzy przebywają legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku gdy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium Ukrainy od dnia 24 lutego 2022 r. w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium tego państwa. Jak wynika z brzmienia ww. przepisu środki z Funduszu Pomocy są przekazywane w celu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy. To jednostki samorządu terytorialnego decydują o tym, na co wydadzą otrzymane środki, z tym że środki z Funduszu Pomocy muszą być, zgodnie z ww. ustawą, wydane na zadania oświatowe dotyczące dzieci będące obywatelami Ukrainy, które legalnie przebywają na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej. Obecnie zatem to jednostka samorządu terytorialnego decyduje, czy wydatki te mają zostać pokryte z Funduszu Pomocy, co należy uznać za prawnie dopuszczalne, czy też z dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego. Aktualnie obowiązujące przepisy nie wprowadzają bowiem odrębnych zasad rozliczania dotacji dla dzieci uczęszczających do przedszkoli, będących obywatelami Ukrainy.

Uzupełniająco wskazać należy, że inna sytuacja miała miejsce w odniesieniu do rozliczeń wykorzystania dotacji za 2022 rok. W § 6a rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 grudnia 2017 r. *w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego* (Dz.U. z 2017 r. poz. 2425 z późn. zm.), który wszedł w życie z dniem 29 grudnia 2022 r., wyłączono bowiem możliwość finansowania wychowania przedszkolnego dzieci z Ukrainy z dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego. Przepis ten, jak wskazano powyżej, odnosi się jednak do rozliczenia wykorzystania dotacji za rok budżetowy 2022. W aktualnym stanie prawnym brak jest analogicznych regulacji prawnych w odniesieniu do roku budżetowego 2023. Z tych względów koszty finansowania wychowania przedszkolnego we wskazanym w niniejszym wniosku zakresie przedmiotowym mogą być pokrywane zarówno z Funduszu Pomocy, jak i z dotacji celowej z budżetu państwa.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez Luiza Budner - Iwanicka, RIO w Gdańsku
Data: 2023.05.29 12:40:26 CEST

Luiza Budner - Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:
Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.