REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.0441/133/62/1/2022

Gdańsk, dnia 22 grudnia 2022 r.

Pan
Jerzy Lewi Kiedrowski
Wójt Gminy Tuchomie
ul. Jana III Sobieskiego 16
77 – 133 Tuchomie

Szanowny Panie Wójcie,

w odpowiedzi na Pana pismo z dnia 13 grudnia 2022 r., doręczone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w tożsamej dacie, dotyczące dopuszczalności wypłaty strażakom ochotniczej straży pożarnej (zwanej dalej: OSP) ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych w oparciu o postanowienia uchwały podjętej na podstawie nieobowiązującego aktualnie przepisu art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. *o ochronie przeciwpożarowej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 869 z późn. zm.), w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 13 kwietnia 2022 r., tj. do czasu wejścia w życie uchwały podjętej na podstawie o art. 15 ust. 2 ustawy *o ochotniczych strażach pożarnych,* uprzejmie wskazuję, co następuje.

Odnosząc się do poruszonej w niniejszym wniosku problematyki, Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku wskazuje, że ze względów celowościowych, podziela stanowisko Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej zapadłe w uzgodnieniu z Departamentem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, wyrażone w piśmie z dnia 26 stycznia 2022 r., znak: BOL-II-0754/1/22. W powyżej powołanym wystąpieniu wskazano, że pomimo uchylenia wspominanego wyżej przepisu 28 ustawy *o ochronie przeciwpożarowej*, z uwagi na potrzebę zapewnienia ciągłości funkcjonowania ważnych z punktu widzenia bezpieczeństwa społecznych podmiotów ratowniczych, prawo do ekwiwalentu powinno przysługiwać strażakom OSP nieprzerwanie.

Powyższa problematyka była również przedmiotem rozważań tut. Izby w piśmie z dnia 24 lutego 2022 r. (znak: RP.0441/22/7/1/2022). W powyższym piśmie wyjaśniono, że za przyjęciem takiego stanowiska, poza względami celowościowymi, przemawia również fakt, że – choć doszło do uchylenia przepisu art. 28 ustawy *o ochronie przeciwpożarowej*, stanowiącego materialnoprawną podstawę do wydania przez radę gminy uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu ratowniczego, to jednak w art. 15 ust. 2 ustawy 17 grudnia 2021 r. *o ochotniczych strażach pożarnych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490 z późn. zm.) przewidziano analogiczny przepis, upoważniający ten sam organ (radę gminy) do uregulowania tej samej materii (wysokości

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

ekwiwalentu ratowniczego), w ten sam sposób (w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego). W sensie materialnym kompetencja rady nie uległa zatem zmianie. Uzasadniając powyższe stanowisko podkreślono również, że nie uległy także zmianie wytyczne dotyczące treści uchwały, określające w tożsamy sposób limit wysokości ekwiwalentu ratowniczego.

Zatem z uwagi na to, że uchyleniu uległ jedynie przepis stanowiący podstawę prawną do ustalenia wysokości ekwiwalentu, a nie norma prawna upoważniająca do uregulowania powyższej materii, to przyjąć należy, że uchwały podjęte przed 1 stycznia 2022 r. na podstawie art. 28 ustawy *o ochronie przeciwpożarowej,* do czasu wejścia w życie uchwał podjętych w oparciu o art. 15 ust. 2 ustawy *o ochotniczych strażach pożarnych,* nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2022 r., zachowały moc obowiązującą.

Za zasadnością przyjęcia ww. kierunku interpretacyjnego przemawia również dyrektywa zakładająca, że nie niedopuszczalna jest interpretacja przepisów prawa w sposób prowadzący do powstania luki prawnej. W ocenie tut. Izby poza sporem powinna pozostać okoliczność, że celem wprowadzenia regulacji zawartej w art. 15 ustawy *o ochotniczych strażach pożarnych* oraz uchylenia przepisu art. 28 *o ochronie przeciwpożarowej* nie miało być pozbawienie strażaków OSP ekwiwalentów do czasu podjęcia nowej uchwały, lecz wprowadzenie korzystniejszych zasad ich przyznawania oraz uregulowanie w jednym akcie prawnym sytuacji prawno-organizacyjnej i finansowej OSP.

Jak już powyżej wskazano, w ocenie tut. Izby, takie stanowisko należy uznać za zasadne przede wszystkim z uwagi na aspekt celowościowy związany z koniecznością zapewnienia ciągłości funkcjonowania OSP.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Tutejsza Izba zwraca jednak uwagę, że powyższe zagadnienie budzi spory interpretacyjne i może być odmiennie interpretowane przez inne organy kontroli oraz organy nadzoru.

Z poważaniem

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez Luiza Budner - Iwanicka; RIO w Gdańsku
Data: 2022.12.22 11:16:07 CET

Do wiadomości:

1) członkowie Kolegium w/m,

2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,

3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:

Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl