REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP/063/26/68/1/2023

Gdańsk, dnia 14 września 2023 r.

Pan
Piotr Borawski
Zastępca Prezydenta Miasta Gdańska
ul. Nowe Ogrody 8/12
80-803 Gdańsk

Szanowny Panie Prezydencie,

wnioskiem z dnia 29 sierpnia 2023 r., doręczonym do tut. Izby w dniu 5 września 2023 r. zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska odnośnie problematyki związanej ze sposobem finansowania wynagrodzeń i pochodnych dla pracowników wykonujących wyłącznie zadania, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1752) ze środków finansowych pochodzących z opłat, o których mowa w art. 41b ust. 3 tej ustawy.

Ustosunkowując się do przedłożonego zapytania w ocenie tut. Izby przede wszystkim przytoczenia wymaga treść art. 41b ust. 3 gdzie postanowiono, że - z budżetu odpowiednio samorządu województwa i powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 1 i 2, są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu, w szczególności:

1) przebudowa i remont lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu;
2) wyposażenie i utrzymanie w należytym stanie technicznym lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu;
3) informatyzacja zasobu;
4) zakładanie, aktualizacja i modernizacja map topograficznych i tematycznych, osnów geodezyjnych, mapy zasadniczej, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, ewidencji gruntów i budynków;
5) weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych przekazywanych do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej;
6) wykonywanie ekspertyz i opracowań dotyczących stanu zasobu oraz jego potrzeb rozwojowych;
7) zakup urządzeń, oprzyrządowania, sprzętu informatycznego, oprogramowania oraz sprzętu poligraficznego, niezbędnych do realizowania zadań wymienionych w pkt 1-6;

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

8) podnoszenie kwalifikacji pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu poprzez pokrywanie kosztów szkoleń, narad i konferencji w zakresie udostępniania, aktualizacji, utrzymywania i rozwoju tego zasobu.

Z konstrukcji ww. przepisu wynika, że wyliczenie zadań, jakie powinny być finansowane z budżetu powiatu (względnie województwa) nie ma charakteru zamkniętego, gdyż jest poprzedzone sformułowaniem „w szczególności". Należy jednak zauważyć, że wśród przykładów zadań finansowanych z budżetu powiatu nie wymieniono wynagrodzeń pracowników, czy też zatrudnienia pracowników, natomiast w ostatnim (ósmym) punkcie postanowiono o finansowaniu podnoszenia kwalifikacji pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu poprzez pokrywanie kosztów szkoleń, narad i konferencji w zakresie udostępniania, aktualizacji, utrzymywania i rozwoju tego zasobu. Mając na uwadze powyższą konstrukcję legislacyjną, nie można uznać, że ustawodawca wskutek przeoczenia pominął wynagrodzenia pracowników, a jednocześnie założyć, że objął tą sferę ogólnym sformułowaniem „finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu". W ocenie tut. Izby, gdyby zamiarem ustawodawcy było przeznaczenie środków z budżetu powiatu w ww. zakresie również na wynagrodzenia ww. pracowników, to wyszczególniłby ten zakres finansowania w ww. przepisie art. 41b ust. 3 ustawy. W podanych uwarunkowaniach faktyczno – prawnych nie ma więc przesłanek aby domniemywać powyższej możliwość, a w konsekwencji, zdaniem tut. Izby, brak podstaw do przeznaczenia środków z ww. opłat na wynagrodzenia ww. pracowników. Zbliżone stanowisko zawarto w piśmie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 29 grudnia 2022 r. (znak WA 4120-49/2022-w); źródło: https://www.lodz.rio.gov.pl.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że udzielone w ramach niniejszego pisma wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych są wyłącznie stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada kompetencji do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Roman Fandrejewski

Roman Fandrejewski Elektronicznie podpisany przez Roman Fandrejewski Data: 2023.09.14 15:03:57 +02'00'

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja: Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.