REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.063/75/69/1/2023

Gdańsk, dnia 21 września 2023 r.

Pan
mgr inż. Zdzisław Chojnacki
Wójt Gminy Nowa Wieś Lęborska
ul. Grunwaldzka 24
84 – 351 Nowa Wieś Lęborska

Szanowny Panie Wójcie,

wnioskiem z dnia 11 września 2023 r., doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 12 września 2023 r., zwrócił się Pan o zajęcie stanowiska w sprawie dopuszczalności przekazania jednostkom organizacyjnym gminy niesprzedanego do dnia 31 lipca 2023 r., węgla zakupionego przez gminę na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. *o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 2236 z późn. zm.).

Odnosząc się do powyższej problematyki oraz sformułowanych w niniejszym wniosku pytań, Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku wskazuje, że podziela, zaaprobowany przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych, kierunek interpretacyjny wyrażony przez Ministerstwo Aktywów Państwowych w piśmie z dnia 28 lipca 2023 r. (znak: DAS.V.070.6.2023).

Zgodnie z przedstawioną w niniejszym stanowisku interpretacją – zakupiony w ramach ww. ustawy węgiel należy traktować jako mienie komunalne w rozumieniu przepisu art. 43 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm..). Oznacza to, że znajdą do niego zastosowanie ogólne zasady gospodarowania mieniem komunalnym. Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym ww. piśmie gmina może zatem swobodnie decydować o przeznaczeniu i sposobie wykorzystania swojego majątku, o tyle, o ile jej działania w tym zakresie służyć będą realizacji zadań określonych w art. 6 i 7 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* (zadania własne gminy).

W piśmie z dnia 28 lipca 2023 r. zaakcentowano również, że decydując o przeznaczeniu i sposobie wykorzystania niesprzedanego węgla na realizację zadań, gmina musi w każdym przypadku uwzględnić wymogi wynikające z odrębnych przepisów, w tym m.in.: przepisów o gospodarce finansowej i finansach publicznych, regulacji dotyczących podatku akcyzowego i podatku VAT, a także regulacji odnoszących się do pomocy publicznej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Reasumując, zdaniem Ministerstwa Aktywów Państwowych, węgiel nabyty przez gminy w ramach ustawy *o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych*, niesprzedany do 31 lipca 2023 r., podlega gospodarowaniu przez gminy jako mienie komunalne na zasadach ogólnych z uwzględnieniem m.in. przytoczonych powyżej ograniczeń. Jak podkreślono w ww. piśmie – gminy w szczególności mogą wykorzystać pozostały węgiel na realizację ich zadań własnych, np. w zakresie ochrony zdrowia, pomocy społecznej, edukacji publicznej itp.

Mając powyższe na względzie za prawnie dopuszczalne uznać należy działania gminy polegające na przekazaniu swoim jednostkom organizacyjnym, w celu realizacji zadań własnych gminy, węgla niesprzedanego do dnia 31 lipca 2023 r., który został zakupiony na podstawie przepisów ww. ustawy.

Dodatkowo wskazać należy, że, w ocenie ww. Ministerstwa, dopuszczalna jest również dalsza sprzedaż węgla gospodarstwom domowym, już poza ustawą *o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych*, jako realizacja zadania własnego gmin, po spełnieniu warunków określonych przepisami ustawy z dnia 11 marca 2004 r. *o podatku od towarów i usług* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1570 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1542 z późn. zm.).

Uzupełniająco tut. Izba wskazuje również, że na mocy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 lipca 2023 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1470) w dalszym ciągu z ewidencjonowania zwolniona jest dostawa węgla kamiennego nabytego z przeznaczeniem do sprzedaży dla gospodarstw domowych w ramach zakupu preferencyjnego, jeżeli dostawa ta w całości jest udokumentowana fakturą.

Odnosząc się do pozostałych pytań, które zostały sformułowane we wniosku z dnia 11 września 2023 r., Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku wyjaśnia, że powyższe stanowisko Ministerstwa Aktywów Państwowych nie jest wiążące dla jednostek samorządu terytorialnego. Podobnie jak stanowiska prezentowane przez regionalne izby obrachunkowe, które nie posiadają uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. Z tych względów również niniejsze pismo nie stanowi wiążącej interpretacji przepisów ustawowych, lecz wyraża wyłącznie pogląd tut. Izby na przedstawione przez Pana zagadnienie.

Z poważaniem

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez Luiza Budner - Iwanicka, RIO w Gdańsku
Data: 2023.09.21 14:36:52 CEST

Luiza Budner – Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:
Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.