RP.063/21/87/1/2023

Gdańsk, dnia 7 grudnia 2023 r.

Pan
Wojciech Kallas
Burmistrz Miasta Debrzno
ul. Traugutta 2
77 – 310 Debrzno

Szanowny Panie Burmistrzu,

wnioskiem z dnia 16 listopada 2023 r., doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku za pośrednictwem platformy *ePUAP* w dniu 17 listopada 2023 r., zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie dopuszczalności dokonywania w ciągu roku zmian budżetowych w części dotyczącej wydatków funduszu sołeckiego.

W niniejszym piśmie sformułowano następujące pytania:

„*Czy w obecnym stanie prawnym istnieje możliwość*:

1) *dokonywania zmian w kwotach uchwalonych przedsięwzięć funduszu sołeckiego?*
2) *czy można dokonywać zmian w ciągu roku budżetowego polegających na zmniejszeniu, ewentualnie rezygnacji jednego uchwalonego przedsięwzięcia a zwiększeniu wydatków na inne uchwalone lub nowe przedsięwzięcie?”*.

Chcąc udzielić odpowiedzi na powyżej przedstawione zagadnienia w pierwszej kolejności należy odwołać się do treści przepisu art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. *o funduszu sołeckim* (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), z którego wynika, że o przeznaczeniu wydatków planowanych w ramach funduszu sołeckiego, w ramach ustalonej w tej ustawie procedury, **decyduje zebranie wiejskie,** będące organem uchwałodawczym sołectwa. Na gruncie ww. regulacji prawnej, tj. ustawy *o funduszu sołeckim*, **zmiana przeznaczenia zaplanowanych w uchwale budżetowej wydatków również wymaga wyrażenia woli przez zebranie wiejskie**. Powyższe wynika z przepisu art. 7 ust. 1 ustawy *o funduszu sołeckim*, zgodnie z którym w trakcie roku budżetowego, jednakże nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku budżetowego, sołectwo może złożyć do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) **wniosek o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu**. Jak stanowi ust. 2 ww. artykułu wniosek taki *nie może prowadzić do przekroczenia środków przyznanych pierwotnie w uchwale budżetowej.* Do wniosku stosuje się odpowiednio przepisy art. 5 ust. 2, 3 i 5–11 ustawy *o funduszu sołeckim* (ust. 4). Wniosek sołectwa w tym zakresie powinien zostać uchwalony przez zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołeckiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.

Oznacza to, że inicjatywa dokonania zmian w wyżej wskazanym zakresie przedmiotowym obejmująca uprawnienie do zmniejszenia zakresu danego przedsięwzięcia, rezygnacji z już

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

uchwalonego przedsięwzięcia i zwiększenia wydatków na inne już uchwalone lub nowe przedsięwzięcie, należy do zebrania wiejskiego.

Przepisy ustawy *o funduszu sołeckim* wyłączają zatem kompetencje organów gminy w zakresie decydowania o przeznaczeniu określonej w budżecie gminy puli środków, przenosząc je na organ uchwałodawczy sołectwa (*vide*: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 30 lipca 2020 r., sygn. akt I SA/Lu 343/20).

Wniosek dotyczący zmian w zakresie zaplanowanych przedsięwzięć podlega badaniu przez wójta gminy (burmistrza, prezydenta miasta) z punktu widzenia jego zgodności z wymogami określonymi w ustawie *o funduszu sołeckim,* w tym pod kątem zachowania terminu, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy *o funduszu sołeckim*. Złożenie wniosku o zmianę przedsięwzięcia w terminie innym, aniżeli wynikający z ostatniego z wyżej powołanych przepisów, winno skutkować odrzuceniem takiego wniosku (art. 7 ust. 3 ustawy *o funduszu sołeckim*).

Dokonywanie przez organ wykonawczy zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego na etapie jego wykonywania w trybie określonym przepisami ustawy *o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z poźn. zm.) będzie zatem prawnie dopuszczalne jedynie w przypadku zachowania procedury, o której mowa w art. 7 w zw. z art. 5 ust. 2, 3 i 5–11 ustawy *o funduszu sołeckim*.

W tym miejscu wyjaśnić również należy, że przywołany w niniejszym wniosku przepis art. 257 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z poźn. zm.) określa zamknięty katalog zmian, jakie mogą być dokonywane przez organ wykonawczy w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego na etapie jego wykonywania. Zmiany te odnoszą się wyłącznie do planu dochodów i wydatków budżetu i tylko w zakresie określonym ww. przepisem. Jeżeli zatem dane zadanie nie będzie wpisywać się w ww. katalog (nie będzie wydatkiem bieżącym), wówczas podstawą do dokonywania zmian w wyżej przedstawionym zakresie przedmiotowym będzie przepis art. 258 ustawy *o finansach publicznych*. Powyższa regulacja uzupełnia katalog spraw, w których organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego posiada uprawnienia do dokonywania zmian w budżecie gminy. Stosownie do jego treści, **na podstawie upoważnienia udzielonego przez organ stanowiący gminy**, zarząd może dokonywać określonych zmian w budżecie. Upoważnienie to dotyczy, między innymi, dokonywania innych, niż określone w art. 257 ww. ustawy, zmian w planie wydatków i zaciągania zobowiązań w trakcie roku budżetowego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Luiza Budner - Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez Luiza Budner - Iwanicka, RIO w Gdańsku
Data: 2023.12.07 14:54:53 CET

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Do wiadomości:

1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:

Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl