REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.63.96.17.1.2024 Gdańsk, dnia 29 kwietnia 2024 r.

Pan
Ariel Sinicki
Zastępca Burmistrza Rumi
Urząd Miasta Rumia
ul. Sobieskiego 7
84-230 Rumia

Szanowny Panie Burmistrzu,

wnioskiem z dnia 4 kwietnia 2024 r., doręczonym do tut. Izby w dniu 12 kwietnia 2024 r. zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska odnośnie problematyki związanej z możliwością wydatkowania środków publicznych gminy na pokrycie kosztów pośrednika finansowego udzielającego pożyczek osobom fizycznym ze środków Pomorskiego Funduszu Antysmogowego przeznaczonych na finansowanie inwestycji antysmogowych polegających na wymianie nieefektywnych źródeł ciepła.

Zasady udzielania wyjaśnień przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) określone zostały w komunikacie zamieszczonym na stronie http://www.gdansk.rio.gov.pl/ (w zakładce: Działalność Izby >> Wyjaśnienia w sprawach stosowania przepisów o finansach publicznych >> Informacje ogólne).

Wniosek w sprawie udzielenia wyjaśnień winien zawierać opis stanu faktycznego oraz stanu prawnego, na tle których zrodziły się wątpliwości, proponowanego rozwiązania sprawy, ze wskazaniem podstawy prawnej takiego rozwiązania, zaopiniowanego przez obsługę prawną jednostki oraz jasnego wskazania zaistniałych wątpliwości. Wniosek nie może również dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy.

Odnosząc się do treści ww. wniosku z przykrością stwierdzam, że nie spełnia on ww. wymogów, jakie zostały przewidziane dla wniosków o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, w związku z tym, że przedmiotem wniosku nie może być pytanie o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy, a takie cechy posiada przedłożone zapytanie. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku **nie jest bowiem uprawniona do wydawania opinii prawnych** w indywidualnych sprawach i problemach wnioskującego, lecz jedynie do **ogólnych interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych.**

Z uwagi na powyższe Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku zmuszona jest do odmowy udzielenia szczegółowej odpowiedzi na złożone zapytanie.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Odnosząc się jedynie ogólnie do poruszonej problematyki należy wskazać na następujące aspekty prawne.

W ocenie prawnej zagadnienia należy uwzględnić m.in. przepis art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609) z którego wynika, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, **ochrony środowiska i przyrody** oraz gospodarki wodnej. Jednocześnie należy dodać, że przepisy zawarte w art. 7 ww. ustawy, co do zasady, nie mogą stanowić samodzielnej podstawy do określania kompetencji gminy w zakresie wykonywania określonego rodzaju zadań, bowiem wymagane jest skonkretyzowanie możliwości realizacji danego zadania w ramach przepisów szczególnych (por. np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 14 maja 2014 r., sygn. akt II SA/Go 290/14). Status takich przepisów mają np. przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 54) wśród których można odnotować art. 403 ust. 2-3 w zw. z art. 400a ust. 1 pkt 5 i 9. Z podanych przepisów tej ustawy wynika m.in., że do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42, przy czym finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej odbywa się w trybie określonym w **przepisach odrębnych,** z zastrzeżeniem ust. 4-6 (przepisy dotyczą finansowania dotacyjnego). Z kolei, w ww. punktach 5 i 9 art. 400a ust. 1 ww. ustawy wyszczególniono zadania związane ze wspomaganiem realizacji zadań modernizacyjnych i inwestycyjnych służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej (pkt 5) oraz przedsięwzięcia związane z ochroną powierzchni ziemi, z wyłączeniem remediacji polegających na samooczyszczaniu (pkt 9). Co prawda, przepisy przywołanych wyżej aktów prawnych nie rozstrzygają o wszystkich dopuszczalnych formach (sposobach) realizacji zadań w zakresie ochrony środowiska, to jednakże w art. 9 ww. ustawy *o samorządzie gminnym* postanowiono, że - w celu wykonywania zadań - gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać **umowy z innymi podmiotami**, w tym z organizacjami pozarządowymi.

Powołanie się na ww. regulacji prawne jest o tyle istotne, że z informacji zawartych na stronie https://pfr.pomorskie.eu wynika, że Pomorski Fundusz Rozwoju Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku wdraża instrument finansowy pn. Pomorski Fundusz Antysmogowy, którego głównym celem jest wsparcie gmin w realizacji tzw. uchwał antysmogowych obowiązujących na terenie województwa pomorskiego. Finansowanie w ramach ww. mechanizmu powinno się przyczynić do poprawy jakości życia w województwie pomorskim oraz ograniczenia zachorowalności mieszkańców na choroby spowodowane oddychaniem zanieczyszczonym powietrzem. W ramach ww. instrumentu przewiduje się zawarcie - **porozumienia** w zakresie wspólnego przeprowadzenia postępowania i udzielenia zamówienia na usługę udzielania przez pośrednika finansowego pożyczek antysmogowych.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie tut. Izby, przewidziana forma współpracy i partycypacji gminy w realizacji zadania w zakresie Pomorskiego Funduszu Antysmogowego (usankcjonowana umownie poprzez ww. porozumienie) jest dopuszczalna w kontekście aktualnych uwarunkowań prawnych oraz uchwały Nr 309/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze miast województwa pomorskiego, z wyłączeniem gminy Miasta Sopotu, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz.U. Województwa Pomorskiego z 2020 r., poz. 4232).

Natomiast w zakresie klasyfikacji budżetowej tut. Izba zajęła stanowisko w piśmie z dnia 23 sierpnia 2023 r. (znak WIAS/070/1/126/6/2023); źródło: https://bip.gdansk.rio.gov.pl. Tamże wskazano, że planowane wydatki na pokrycie kosztów pośrednika finansowego świadczącego usługę udzielania pożyczek antysmogowych należy sklasyfikować zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów,*

przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.) w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdziale 90095 – Pozostała działalność § 430 – Zakup usług pozostałych z odpowiednią czwartą cyfrą.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że udzielone w ramach niniejszego pisma wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych są wyłącznie stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada kompetencji do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Uprzejmie proszę również o zastosowanie się do wymogów dotyczących składania kolejnych wniosków – zgodnie z informacją zamieszczoną na wstępie niniejszego pisma.

Z poważaniem

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez Luiza Budner-Iwanicka; RIO w Gdańsku
Data: 2024.04.29 15:19:01 CEST

Luiza Budner – Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.
Publikacja: Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl