REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP/063/96/1/2023 Gdańsk, dnia 10 lutego 2023 r.

Pan
Michał Pasieczny
Burmistrz Miasta Rumi
Urząd Miasta Rumi
ul. Jana III Sobieskiego 7
84-230 Rumia

Szanowny Panie Burmistrzu,

wnioskiem z dnia 30 stycznia 2023 r. doręczonym do tut. Izby w dniu 1 lutego 2023 r. zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska odnośnie legalności przyjętego sposobu pobierania opłat cmentarnych stanowiących dochód jednostki samorządu terytorialnego.

Odnosząc się do poruszonej problematyki, należy przede wszystkim wskazać, że środki pieniężne pobierane przez spółkę komunalną są związane z gospodarowaniem mieniem samorządowym (cmentarz komunalny). W konsekwencji posiadają status tzw. dochodów publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). W podanym art. 5 ust. 2 w pkt 4 postanowiono z kolei, że - dochodami publicznymi są dochody z mienia jednostek sektora finansów publicznych do których zalicza się w szczególności: wpływy z umów najmu, dzierżawy i innych umów o podobnym charakterze, odsetki od środków na rachunkach bankowych, odsetki od udzielonych pożyczek i od posiadanych papierów wartościowych, dywidendy z tytułu posiadanych praw majątkowych. Z konstrukcji tego przepisów wynika jednocześnie, że katalog tych dochodów ma charakter otwarty, o czym świadczy użycie sformułowania „w szczególności". W ocenie prawnej przedmiotowego zagadnienia znaczenie ma także art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2267) z którego wynika, że źródłami dochodów własnych gminy są dochody z majątku gminy.

Z korelacji przytoczonych przepisów należy więc wnioskować, że ww. opłaty cmentarne pobierane przez spółkę komunalną stanowią formalnie - dochody gminy (jednostki samorządu terytorialnego). W konsekwencji spółka komunalna powinna przekazać te środki do gminy, jako podmiotu ustawowo umocowanego do uzyskiwania wspomnianych dochodów.

Opisana wyżej koncepcja pośrednio może mieć uzasadnienie w kontekście ustaleń kontroli prowadzonych przez Najwyższą Izbę Kontroli (źródło: wystąpienie pokontrolne NIK Nr LPO-4101-40-13/2012; P/12/163 – *Gospodarowanie komunalnymi obiektami i lokalami o przeznaczeniu użytkowym w miastach województwa wielkopolskiego*). NIK w stosunku do jednostki kontrolowanej (spółki komunalnej) stwierdził nieprawidłowość związaną z brakiem odprowadzenia do gminy dochodów z tytułu mienia komunalnego (z tytułu najmu komunalnych

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

obiektów i lokali użytkowych). Jakkolwiek odmienny jest charakter prawny opłat cmentarnych, to elementem wspólnym jest uzyskiwanie środków pochodzących z wykorzystywania mienia samorządowego. Stąd, istnieją uzasadnione przesłanki do legalności przedstawionego we wniosku sposobu postępowania odnośnie opłat cmentarnych.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Roman Fandrejewski

Elektronicznie podpisany przez Roman Fandrejewski
Data: 2023.02.10 12:50:47 +01'00'

Roman Fandrejewski
Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja: Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl