Elektronicznie podpisany przez:
Roman Fandrejewski
dnia 21 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr 015/p111/K/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 stycznia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Powiatu Bytowskiego o wydanie opinii o możliwości spłaty przez powiat kredytu lub pożyczki do wysokości 5.300.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że powiat bytowski posiada możliwość spłaty kredytu lub pożyczki do wysokości 5.300.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 14 stycznia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Zarządu Powiatu z dnia 13 stycznia 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu lub pożyczki z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu bytowskiego na 2025 rok.

Skład Orzekający uznał, że Zarząd Powiatu podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. zobowiązania działa na podstawie uchwały nr VII/59/2024 Rady Powiatu Bytowskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu lub pożyczki bankowej przez Powiat Bytowski w 2025 r.

Z powyższej uchwały wynika, że Rada Powiatu postanowiła o zaciągnięciu w 2025 r. kredytu lub pożyczki bankowej do kwoty 5.300.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2025. Spłata długoterminowego kredytu lub pożyczki i powstałych z tego tytułu zobowiązań nastąpi w terminie od 2025 do 2037 r. Źródłem spłaty ww. zobowiązania będą dochody własne budżetu powiatu bytowskiego z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych oraz subwencji ogólnej.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego zobowiązania została ujęta w przychodach budżetu w uchwale Nr VII/58/2024 Rady Powiatu Bytowskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bytowskiego na rok 2025, a jego spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2025-2037, co wynika z uchwały Nr VII/57/2024 Rady Powiatu Bytowskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bytowskiego na lata 2025-2037.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na powiecie bytowskim na dzień 30 września 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 33.013.288,66 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez powiat wnioskowanego zobowiązania w wysokości 5.300.000,00 zł ujętego w wieloletniej prognozie finansowej, jak również po zaciągnięciu pozostałych planowanych zobowiązań, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 33.997.288,66 zł, co stanowić będzie 15,23% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 – 1,63%,
- w roku 2026 – 6,51%,
- w roku 2027 – 3,78%,
- w roku 2028 – 4,03%,
- w roku 2029 - 3,45%,
- w roku 2030 – 3,23%,
- w roku 2031 – 3,09%,
- w roku 2032 - 2,91%,
- w roku 2033 – 0,45%,
- w roku 2034 – 0,49%,
- w roku 2035 – 0,44%,
- w roku 2036 – 0,41%,
- w roku 2037 – 0,41%.

Biorąc pod uwagę ciążące na powiecie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2025 wnioskowanego kredytu lub pożyczki oraz innych planowanych zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Powiatu wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2025 – 11,09%,
- w roku 2026 – 9,85%,
- w roku 2027 – 9,66%,
- w roku 2028 – 8,82%,
- w roku 2029 – 7,24%,
- w roku 2030 – 5,87%,
- w roku 2031 – 5,32%,
- w roku 2032 – 5,14%,
- w roku 2033 – 4,83%,
- w roku 2034 – 4,49%,
- w roku 2035 – 4,39%,

- w roku 2036 – 4,47%,
- w roku 2037 – 4,64%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań powiatu w latach: 2025 - 2037 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez powiat bytowski w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że powiat spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową powiatu, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa powiatu może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem powiatu, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego