Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 21 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr 018/g238/D/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o:

- **możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Linia na rok 2025,**
- **prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Linia na lata 2025 – 2036 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

- **pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej gminy Linia na rok 2025,**
- **pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Linia na lata 2025 - 2036 wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2024 r. Rada Gminy Linia podjęła uchwałę nr 80/X/IX/2024 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2036 oraz uchwałę nr 79/X/IX/2024 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Linia na 2025 rok.

Analizując możliwość sfinansowania w 2025 roku przez gminę Linia deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, że prognozowane na 2025 rok dochody budżetu ogółem wynoszą 76.107.594,51 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 58.183.743,26 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 17.923.851,25 zł. Wydatki budżetu ogółem zostały zaplanowane w kwocie 85.574.409,93 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 58.500.186,91 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 27.074.223,02 zł.

Z uchwały budżetowej wynika, że na 2025 rok został zaplanowany deficyt budżetu w wysokości 9.466.815,42 zł, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi dochodami a wydatkami budżetu. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek w wysokości 3.967.846,00 zł, zaciągniętych kredytów w wysokości

Id: F8C44A34-C4C2-452F-A42D-EBB06754E8EB

4.000.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.498.969,42 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - Skład Orzekający stwierdza, że wskazany wyżej sposób sfinansowania deficytu budżetu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 12.258.352,01 zł w tym z tytułu:

1. zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 4.000.000,00 zł,
2. wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 4.290.506,01 zł,
3. zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w wysokości 3.967.846,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.791.536,59 zł przeznaczając je na:

1. spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.635.000,00 zł,
2. spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w wysokości 1.156.536,59 zł.

Uchwałą nr 80/X/IX/2024 Rady Gminy Linia w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2036 przyjęto prognozę długu obejmującą wskazane lata. W prognozie tej określono, że na koniec 2025 roku zadłużenie gminy Linia z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań będzie wynosiło 24.434.956,00 zł, co będzie stanowić 32,11% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Dokonując analizy danych zawartych w uchwale wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na gminie Linia zobowiązania, po uzyskaniu w 2025 roku zaplanowanych przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 7.967.846,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2025 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 5,77%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 7,13%. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że w 2025 r. nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Spłata długu przewidywana jest do 2036 roku, a relacje łącznej kwoty spłat w latach 2027 - 2036 również nie przekraczają ustawowych granic zadłużenia.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w 2026 roku planowany wskaźnik spłaty zobowiązań (5,80%) przekracza dopuszczalny wskaźnik spłaty w tym roku (5,78%).

Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał analizy art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz

powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Na podstawie wielkości wykazanych w uchwale Rady Gminy Linia w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, że relacja prognozowanej łącznej kwoty długu do prognozowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie w 2026 r. 35,60%. Zatem prognozowana łączna kwota długu na koniec 2026 r., nie przekroczy 100% wskazanych wartości budżetowych, co spełnia wymogi wynikające z przywołanego przepisu art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe okoliczności, Skład Orzekający uznał, że niezachowanie w 2026 r. ww. relacji, nie zagrozi realizacji zadań publicznych przez gminę Linia, pod warunkiem: osiągnięcia prognozowanych dochodów budżetu - zarówno w bieżącym roku budżetowym 2025, jak i pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, utrzymania planowanego poziomu wydatków (w szczególności wydatków bieżących, w tym na obsługę długu), a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Analiza przedstawionych danych pozwala zatem na wydanie pozytywnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Linia na lata 2025 – 2036.

Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb finansowych jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego