Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 20 lutego 2025 r.

Uchwała Nr 018/g312/K/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 20 lutego 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Bytowa o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w wysokości 4.751.509,00 zł oraz pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 4.038.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina Bytów posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w wysokości 4.751.509,00 zł oraz pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 4.038.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Burmistrza Bytowa nr F.3051.4.2025.BG, w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w wysokości 4.751.509,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku w związku z realizacją przedsięwzięcia pn. "Rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy Bytów" oraz pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 4.038.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Skład Orzekający uznał, że Burmistrz Bytowa podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w wysokości 4.751.509,00 zł działa na podstawie uchwały nr X/61/2024 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę długoterminową z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w wysokości 4.751.509,00 zł na dofinansowanie realizacji przedsięwzięcia pn. "Rozwój systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy Bytów". Pożyczka zostanie uruchomiona w 2025 roku. Spłata

pożyczki nastąpi w latach 2027 - 2032, a spłata odsetek od zaciągniętej pożyczki nastąpi w latach 2025 - 2032. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne gminy Bytów, w szczególności z podatków i opłat lokalnych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Natomiast Burmistrz Bytowa podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 4.038.000,00 zł działa na podstawie uchwały nr X/62/2024 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego zmienionej uchwałą nr XI/72/2025 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały o zaciągnięciu pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na mocy ww. uchwał postanowiono zaciągnąć pożyczkę długoterminową do wysokości 4.038.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadań inwestycyjnych. Spłata pożyczki i odsetek od pożyczki nastąpi w latach 2025 - 2035 z dochodów własnych gminy Bytów, w szczególności z podatków i opłat lokalnych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanych pożyczek w łącznej wysokości 8.789.509,00 zł została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr X/67/2024 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bytów na 2025 rok. Spłata pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2027 - 2032, zaś spłata pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2025 - 2035, co wynika z uchwały nr X/66/2024 Rady Miejskiej w Bytowie z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Bytów na lata 2025 - 2035, zmienionej m. in. zarządzeniem nr 38/2025 Burmistrza Bytowa z dnia 10 lutego 2025 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy Bytów na lata 2025 - 2035.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Bytów na dzień 31 grudnia 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 18.843.367,31 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanych pożyczek w łącznej wysokości 8.789.509,00 zł, a także po zaciągnięciu pozostałych planowanych zobowiązań, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań kwota długu na koniec 2025 roku będzie wynosiła 26.764.734,31 zł, co stanowi 14,30% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 3,20%,
- w roku 2026 - 4,03%

- w roku 2027 - 3,59%,
- w roku 2028 - 2,99%,
- w roku 2029 - 2,34%,
- w roku 2030 - 1,56%,
- w roku 2031 - 1,44%,
- w roku 2032 - 1,95%,
- w roku 2033 - 0,66%,
- w roku 2034 - 0,64%,
- w roku 2035 - 0,12%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanych zobowiązań, a także po zaciągnięciu pozostałych planowanych zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miejską w Bytowie wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf) będą wynosiły:

- w roku 2025 - 20,74%,
- w roku 2026 - 18,51%,
- w roku 2027 - 17,30%,
- w roku 2028 - 16,90%,
- w roku 2029 - 15,44%,
- w roku 2030 - 14,45%,
- w roku 2031 - 13,73%
- w roku 2032 - 12,61%,
- w roku 2033 - 12,50%,
- w roku 2034 - 12,47%,
- w roku 2035 - 12,49%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Bytów w latach: 2025 - 2035 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanych zobowiązań nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Bytów w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Bytów, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowych zobowiązań), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego