Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 4 marca 2025 r.

Uchwała Nr 019/g127/R/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 4 marca 2025 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy miejskiej Starogard Gdański za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Starogard Gdański sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Anna Patyk - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy miejskiej Starogard Gdański za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 21 lutego 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku Sprawozdanie Prezydenta Miasta Starogard Gdański z dnia 20 lutego 2025 r. z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Starogard Gdański za 2024 rok.

Z powyższym sprawozdaniem przedłożono także sprawozdania z wykonania planów finansowych za 2024 rok samorządowych instytucji kultury, tj.: Muzeum Ziemi Kociewskiej w Starogardzie Gdańskim, Starogardzkiego Centrum Kultury i Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Ks. Bernarda Sychty oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych za 2024 rok samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, tj.: SP ZOZ Centrum Zdrowia Psychicznego i Leczenia Uzależnień, SP ZOZ Przychodnia Lekarska im. Marii Orlikowskiej - Płaczek i SP ZOZ Starogardzkie Centrum Rehabilitacji. Przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego gminy miejskiej Starogard Gdański na dzień 31 grudnia 2024 roku.

Przedłożone sprawozdanie opracowano i przedstawiono w formie tabelarycznej i opisowej.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetu podając kwoty planu i wykonania oraz procentowe wskaźniki wykonania według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo dochody i wydatki budżetu przedstawiono w podziale na bieżące i majątkowe. W tej części sprawozdania przedstawiono również m. in. wykonanie przychodów i rozchodów budżetu, wykonanie planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminom, wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz w drodze porozumień z organami administracji rządowej, zestawienie planu przychodów i kosztów zakładu budżetowego, zestawienia udzielonych z budżetu dotacji oraz zestawienie zobowiązań i należności według stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku, a także wykonanie dochodów i wydatków na realizację przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W części opisowej do sprawozdania, w pierwszej kolejności, przedstawiono ogólne dane dotyczące pierwotnie uchwalonego budżetu na 2024 rok oraz jego zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego, a także wartości budżetu po zmianach. Następnie w tej części omówiono ogólnie wykonane wartości budżetu. W dalszej kolejności przedstawiono realizację dochodów budżetu według źródeł ich pochodzenia, a także szczegółowo zaprezentowano wykonanie dochodów według poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej. W zakresie wydatków budżetu, po przedstawieniu ich analizy w układzie rodzajowym, szczegółowo zobrazowano realizację wydatków według działów klasyfikacji budżetowej. Następnie w tej części sprawozdania zaprezentowane zostały informacje dotyczące m. in. zobowiązań i należności, stanu zadłużenia z wyszczególnieniem tytułów dłużnych, wykonanych przychodów i rozchodów budżetu oraz udzielonych z budżetu dotacji. Dodatkowo przedstawiono realizację programów współfinansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej.

Ponadto wraz z przedmiotowym sprawozdaniem przedłożono odrębne opracowania zawierające szczegółowe sprawozdania z realizacji zadań prowadzonych przez Wydział Techniczno - Inwestycyjny oraz z realizacji zadań prowadzonych przez Wydział Ochrony Środowiska.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 298.413.267,95 zł, co stanowi 96,7% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 276.269.772,11 zł (99,3% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 22.143.495,84 zł (73,1% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 304.804.949,12 zł, co stanowi 92,3% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 270.014.050,32 zł (95,0% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 34.790.898,80 zł (75,5% planu),
- deficyt budżetu za 2024 r. wyniósł 6.391.681,17 zł,
- dług publiczny na koniec 2024 r. obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów wyniósł 102.060.000,00 zł i stanowił 34,20% wykonanych dochodów ogółem,
- wartość nominalna niewymagalnych udzielonych poręczeń wyniosła 4.250.865,43 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności na koniec 2024 r. wyniósł 26.456.351,12 zł i w stosunku do stanu na koniec 2023 r. uległ zwiększeniu o 1,93%,
- na koniec 2024 r. samorządowe instytucje kultury i samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2024 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2024.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2024, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego