Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 6 marca 2025 r.

Uchwała Nr 020/g278/K/VII/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 6 marca 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 - 4 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Studzienice o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu w wysokości 8.000.000,00 zł oraz pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do kwoty w łącznej wysokości 2.114.819,94 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że gmina Studzienice posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 8.000.000,00 zł oraz pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do kwoty w łącznej wysokości 2.114.819,94 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Wójta Gminy Studzienice nr RF.3021.4.2025.MSJ z dnia 30 stycznia 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu w wysokości 8.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz możliwości spłaty pożyczek zaciąganiętych w BGK na wyprzedzające finansowanie zadań inwestycyjnych przy udziale środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na zadanie pn. "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami na terenie miejscowości Sominy - etap II" do kwoty 1.504.400,94 zł oraz na zadanie pn. "Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Półczno" do kwoty 610.419,00 zł.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy Studzienice podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr VII/52/2025 Rady Gminy Studzienice z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 8.000.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Spłata kredytu nastąpi w latach 2036-2039.

Źródłem spłaty kredytu i odsetek będą dochody własne, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych, tj. podatku od nieruchomości, leśnego, rolnego, od środków transportowych, od czynności cywilnoprawnych, opłaty skarbowej oraz opłaty eksploatacyjnej. Zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Natomiast Wójt Gminy Studzienice podejmując działania związane z zaciągnięciem pożyczki na zadanie pn. "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami na terenie miejscowości Sominy – etap II" działa na podstawie uchwały nr VII/50/2025 Rady Gminy Studzienice z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW 2014-2020 za pośrednictwem Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę do kwoty 1.504.400,94 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych przeznaczonych na zadanie pn. "Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami na terenie miejscowości Sominy - etap II". Spłata pożyczki nastąpi w roku 2025. Źródłem pokrycia pożyczki będą wpływy ze środków przyznanych gminie w umowie zawartej z samorządem województwa pomorskiego na pomoc w ramach działania PROW na lata 2014-2020. Zabezpieczeniem prawidłowego wydatkowania oraz spłacania pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Ponadto, Wójt Gminy Studzienice podejmując działania związane z zaciągnięciem pożyczki na zadanie pn. "Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Półczno" działa na podstawie uchwały nr VII/51/2025 Rady Gminy Studzienice z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW 2014-2020 za pośrednictwem Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę do kwoty 610.419,00 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych przeznaczonych na zadanie pn. "Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Półczno". Spłata pożyczki nastąpi w roku 2025. Źródłem pokrycia pożyczki będą wpływy ze środków przyznanych gminie w umowie zawartej z samorządem województwa pomorskiego na pomoc w ramach działania PROW na lata 2014-2020. Zabezpieczeniem prawidłowego wydatkowania oraz spłacania pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu i pożyczek została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr VIII/59/2025 Rady Gminy Studzienice z dnia 19 lutego 2025 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2025 rok. Spłata kredytu została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach: 2036 - 2039, zaś spłaty pożyczek zostały uwzględnione w roku 2025, co wynika z uchwały nr VIII/60/2025 Rady Gminy Studzienice z dnia 19 lutego 2025 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Studzienice na lata 2025-2043.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Studzienice na dzień 31 grudnia 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 14.490.153,32 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 8.000.000,00 zł i pożyczek w łącznej kwocie 2.114.819,94 zł, jak i pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 25.288.842,08 zł, co stanowi 46,85% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 – 5,73%,
- w roku 2026 – 4,98%,
- w roku 2027 – 6,51%,
- w roku 2028 – 4,79%,
- w roku 2029 – 4,99%,
- w roku 2030 - 3,99%,
- w roku 2031 - 4,51%
- w roku 2032 - 5,58%,
- w roku 2033 - 6,86%,
- w roku 2034 - 7,34%,
- w roku 2035 - 7,50%,
- w roku 2036 – 7,50%,
- w roku 2037 - 7,50%,
- w roku 2038 - 7,50%,
- w roku 2039 – 7,50%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia, opierając się na podjętej przez Radę Gminy Studzienice wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:

- w roku 2025 - 12,78%,
- w roku 2026 - 12,36%,
- w roku 2027 - 11,54%,
- w roku 2028 - 10,30%,
- w roku 2029 - 8,08%,
- w roku 2030 - 6,90%,
- w roku 2031 - 7,26%,
- w roku 2032 - 6,70%,
- w roku 2033 - 6,92%,
- w roku 2034 - 7,46%,
- w roku 2035 - 7,70%,
- w roku 2036 - 7,63%,
- w roku 2037 - 7,56%,
- w roku 2038 - 7,63%,

- w roku 2039 – 7,72%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Studzienice w latach: 2025 - 2039 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanych zobowiązań nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Studzienice w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Studzienice, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowych zobowiązań), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego