Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 20 marca 2025 r.

Uchwała Nr 018/g225/O/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 20 marca 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Gniewino o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji w kwocie 12.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina Gniewino posiada możliwość wykupu obligacji w kwocie 12.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 4 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Wójta Gminy Gniewino (znak FN.3060.1.2025) z dnia 26 lutego 2025 r., w którym zwrócono się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości emisji obligacji o wartości nieprzekraczającej 12.000.000,00 zł, wyemitowanych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Wójt Gminy Gniewino podejmując działania związane z emisją ww. obligacji działa na podstawie uchwały nr XII/81/2025 Rady Gminy Gniewino z dnia 14 lutego 2025 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Na mocy powyższej uchwały Rada Gminy Gniewino postanowiła, co następuje.

1. Gmina Gniewino wyemituje 12.000 (słownie: dwanaście tysięcy) obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączną kwotę 12.000.000,00 zł (słownie: dwanaście milionów złotych).

2. Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do jednego adresata.

3. Obligacje będą obligacjami na okaziciela.

4. Obligacje nie będą zabezpieczone.

5. Środki uzyskane z emisji obligacji komunalnych zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań majątkowych.

6. Obligacje zostaną wyemitowane w 2025 roku w następujących seriach:

1) seria A25 o wartości 4.000.000,00 zł,

2) seria B25 o wartości 4.000.000,00 zł,

3) seria C25 o wartości 4.000.000,00 zł.

7. Cena emisyjna obligacji będzie równa wartości nominalnej.

8. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Gniewino.

9. Dopuszcza się możliwość nieskorzystania z emisji niektórych serii obligacji.

10. Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:

1) obligacje serii A25 zostaną wykupione w 2028 r.,

2) obligacje serii B25 zostaną wykupione w 2029 r.,

3) obligacje serii C25 zostaną wykupione w 2030 r.

11. Obligacje zostaną wykupione według wartości nominalnej.

12. Jeżeli data wykupu obligacji przypada na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wykup nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadających po tym dniu.

13. Oprocentowanie obligacji nalicza się od wartości nominalnej i wypłaca w okresach półrocznych liczonych od daty emisji, z zastrzeżeniem, że pierwszy okres odsetkowy może trwać maksymalnie dwanaście miesięcy.

14. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę.

15. Oprocentowanie wypłaca się w następnym dniu po upływie okresu odsetkowego.

16. Jeżeli termin wypłaty oprocentowania przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wypłata oprocentowania nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.

17. Wydatki związane z wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Gniewino w latach 2025-2030.

18. Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Gniewino w latach 2028-2030.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanych obligacji komunalnych została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XII/82/2025 Rady Gminy Gniewino z dnia 14 lutego 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Gniewino na 2025 rok.

Natomiast wykup obligacji został uwzględniony w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach: 2028-2030, co wynika z uchwały nr XII/83/2025 Rady Gminy z dnia 14 lutego 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniewino na lata 2025-

2034 zmienionej zarządzeniem Wójta Gminy Gniewino nr 32/2025 z dnia 3 marca 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniewino na lata 2025-2034.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Gniewino na dzień 31 grudnia 2024 r. nie ciążyły zobowiązania w podanym zakresie przedmiotowym.

W związku z powyższym po wyemitowaniu przez gminę wnioskowanych obligacji o wartości 12.000.000,00 zł, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 12.000.000,00 zł, co stanowić będzie 13,80% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 – 1,38%,
- w roku 2026 – 1,35%,
- w roku 2027 – 1,27%,
- w roku 2028 – 6,78%,
- w roku 2029 – 6,38%,
- w roku 2030 – 5,98%.

Biorąc powyższe pod uwagę, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanego zobowiązania, opierając się na podjętej przez Radę Gminy Gniewino wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf) będą wynosiły:

- w roku 2025 – 26,83%,
- w roku 2026 – 24,76%,
- w roku 2027 – 22,82%,
- w roku 2028 – 19,77%,
- w roku 2029 – 17,85%,
- w roku 2030 – 16,61%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Gniewino w latach: 2025 – 2030 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych

oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Gniewino w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość wykupu wnioskowanych obligacji w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową miasta, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji), określone w wieloletniej prognozie finansowej jednostki stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego