Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 28 marca 2025 r.

Uchwała Nr 026/g322/R/VII/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 28 marca 2025 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Nowy Staw za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Nowego Stawu sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Nowy Staw za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 26 marca 2025 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku sprawozdanie z wykonania budżetu miasta i gminy Nowy Staw za 2024 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono także sprawozdania jednostek podległych, w tym instytucji kultury z wykonania planu finansowego (Nowostawskie Centrum Kultury i Biblioteki) oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej do przedłożonego sprawozdania przedstawiono m.in. wykonanie dochodów (w tym bieżących i majątkowych) i wydatków (w tym bieżących i majątkowych). Zaprezentowano również dane dotyczące przychodów i rozchodów budżetu, zobowiązania oraz stan należności wymagalnych. Następnie omówiono wykonanie według głównych źródeł dochodów budżetu. Natomiast wykonanie wydatków budżetu przedstawiono w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków podając kwoty planu i wykonania oraz procentowe wskaźniki ich wykonania według pełnej

Id: 18571229-6211-4FBE-9608-36DE433C4E50

szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Ponadto zaprezentowano, m.in. informację o wykorzystanych środkach na realizację własnych zadań inwestycyjnych gminy, informację o wykorzystanych środkach na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, wykonanie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, wykonanie przychodów, wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami, wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, zestawienie przekazanych dotacji podmiotowych dla samorządowych instytucji kultury, zestawienie przekazanych dotacji celowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych oraz wykonanie dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 63.025.977,11 zł, co stanowi 67,5% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 48.504.633,20 zł (101,1% planu) oraz dochody majątkowe w kwocie 14.521.343,91 zł (31,9% planu),

- wydatki ogółem wykonano w kwocie 76.938.893,19 zł, co stanowi 70,9% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 45.360.043,46 zł (93,7% planu) oraz wydatki majątkowe w kwocie 31.578.849,73 zł (52,6% planu),

- deficyt budżetu za 2024 r. wyniósł 13.912.916,08 zł,

- dług publiczny na koniec 2024 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 35.641.559,20 zł i stanowił 56,55% wykonanych dochodów ogółem, w tym zobowiązanie z tytułu wykupu gruntu w kwocie 938.559,20 zł.

- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2024 r. wyniósł 5.256.259, 21 zł i w stosunku do stanu na koniec 2023 r. zmniejszył się o 4,42%,

- na koniec 2024 r. instytucja kultury nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2024 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera, dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2024.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2024, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że z analizy danych zawartych w sprawozdaniach budżetowych za 2024 r. wynika, że jednostka dysponuje środkami z tytułu ww. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 156.053,37 zł. W związku z tym faktem jednostka winna podjąć stosowne czynności w celu wprowadzenia tych środków do adekwatnych podziałek klasyfikacji budżetowej aby zapewnić pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Środki z ww. tytułu powinny zostać zaangażowane w odpowiedniej perspektywie czasowej z uwzględnieniem przesłanek określonych przepisami ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia stosownych czynności w celu wprowadzenia do adekwatnych podziałek klasyfikacji budżetowej uchwały budżetowej na 2025 r. środków z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które wg danych ujętych w sprawozdaniach budżetowych za 2024 r. stanowią kwotę 164.690,12 zł. Środki te mogą być przeznaczone jedynie na cele ściśle określone przepisami powszechnie obowiązującymi, w tym przepisami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych, co do zasady, wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego