Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 7 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 041/g254/K/VI/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 7 kwietnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 4 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Parchowo o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki lub kredytu do kwoty 1.100.000,00 zł oraz pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do kwoty 1.410.648,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Marcin Nagórek - członek

uznaje, że gmina Parchowo posiada możliwość spłaty pożyczki lub kredytu długoterminowego do kwoty 1.100.000,00 zł oraz pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do kwoty 1.410.648,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 26 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Wójta Gminy Parchowo nr BiF.3051.1.2025 z dnia 26 marca 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Parchowo:
1/ pożyczki lub kredytu długoterminowego do wysokości 1.100.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,
2/ pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na zadanie pn. "Przebudowa drogi gminnej nr 165015G Gołczewo-Jamno" do kwoty 1.410.648,00 zł.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy Parchowo podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. zobowiązań działa na podstawie uchwały nr IX.63.2025 Rady Gminy Parchowo z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu lub pożyczki z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć:
1/ długoterminowy kredyt lub pożyczkę do kwoty 1.100.000,00 zł (słownie: jeden milion sto tysięcy złotych, gr. 00/100) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu,

2/ pożyczkę do kwoty 1.410.648,00 zł (słownie: jeden milion czterysta dziesięć tysięcy sześćset czterdzieści osiem złotych, gr. 00/100) na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej ujętych w planie zadań inwestycyjnych na 2025 rok ze spłatą w 2026 roku.

Spłata długoterminowego kredytu lub pożyczki będzie dokonywana z dochodów własnych gminy Parchowo w szczególności z podatków i opłat do dnia 31.12.2034 roku, a źródłem pokrycia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, będą wpływy ze środków przyznanych gminie w umowach zawartych z Samorządem Województwa Pomorskiego o pomocy w ramach działania PROW na lata 2014-2020.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanych zobowiązań została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr VII.53.2024 Rady Gminy Parchowo z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Parchowo na rok 2025. Spłata długoterminowego kredytu lub pożyczki została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach: 2026 - 2034, zaś spłata pożyczki na wyprzedzające finansowanie została uwzględniona w roku 2026, co wynika z uchwały nr VII.52.2024 Rady Gminy Parchowo z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parchowo na lata 2025-2035, zmienionej m. in. uchwałą nr IX.66.2025 Rady Gminy Parchowo z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2025-2034 Gminy Parchowo.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Parchowo na dzień 31 grudnia 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 2.244.561,59 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanych zobowiązań w łącznej kwocie 2.510.648,00 zł, kwota długu będzie wynosiła 3.910.647,59 zł, co stanowi 8,59% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 – 1,28%,
- w roku 2026 – 1,71%,
- w roku 2027 – 1,56%,
- w roku 2028 – 1,43%,
- w roku 2029 – 1,31%,
- w roku 2030 - 1,22%,
- w roku 2031 - 0,83%
- w roku 2032 - 0,33%,
- w roku 2033 - 0,61%,
- w roku 2034 - 0,58%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanych zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Gminy Parchowo wieloletniej

prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:

- w roku 2025 - 19,35%,
- w roku 2026 - 18,38%,
- w roku 2027 - 16,65%,
- w roku 2028 - 15,32%,
- w roku 2029 - 12,66%,
- w roku 2030 - 10,43%,
- w roku 2031 - 8,69%,
- w roku 2032 - 7,87%,
- w roku 2033 - 7,70%,
- w roku 2034 - 7,58%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Parchowo w latach: 2025 - 2034 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanych zobowiązań nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Parchowo w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Parchowo, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowych zobowiązań), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodniczący Składu Orzekającego