Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 10 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 045/g244/R/III/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 10 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Łęczyce za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Łęczyce sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Łęczyce za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2025 r. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku pismo Wójta Gminy Łęczyce z dnia 28 marca 2025 roku, którym przedłożono: informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za 2024 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz informację, o której mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Łęczyce opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania zaprezentowano ogólne dane o wykonanych dochodach oraz wykonanie wydatków budżetu. Ponadto na wstępie przedstawiono informacje o zaplanowanych wartościach budżetu na 2024 rok oraz jego zmianach w ciągu roku, a także dane w zakresie planu po zmianach oraz w zakresie wykonania budżetu. Następnie omówiono wykonanie dochodów według źródeł pochodzenia oraz w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. W dalszej kolejności przedstawiono strukturę wydatków, w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, a także rzeczowe wykonanie wydatków budżetu. Ponadto przedstawiono szczegółowe informacje o przychodach i rozchodach budżetu gminy oraz zobowiązaniach gminy z poszczególnych tytułów dłużnych na dzień 31 grudnia 2024 roku.

Id: 6E2CC87B-ACE4-41E0-89BE-5F02438B1467

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów i wydatków budżetu gminy. Dochody budżetu zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem planu i kwotowego wykonania, a także ich procentowego wykonania w stosunku do planu. Natomiast wydatki budżetu przedstawiono podając kwoty planu i wykonania oraz procentowe wykonanie według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w podziale na bieżące i majątkowe. Ponadto w zestawieniach tabelarycznych przedstawiono m.in.: informacje o udzielonych z budżetu dotacjach, wykonanie planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych, wykonanie planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego oraz w drodze porozumień z organami administracji rządowej. W tej części zaprezentowano także wykonanie wartości wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania załączono również informację z wykonania planu finansowego za 2024 rok Gminnej Instytucji Kultury i Biblioteki w Łęczycach z siedzibą w Strzebielinie, sprawozdanie z wykonania planu finansowego za 2024 rok Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Łęczycach oraz wykonanie planu finansowego za 2024 rok Gminnego Zakładu Usług Komunalnych w Łęczycach.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Łęczyce sprawozdania m. in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.), mającego zastosowanie do sprawozdań składanych za 2024 r., a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 97.864.503,15 zł, co stanowi 97,2% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 87.941.745,99 zł (101,0% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 9.922.757,16 zł (73,0% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 102.467.682,39 zł, co stanowi 93,2% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 79.789.729,43 zł (94,3% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 22.677.952,96 zł (89,3% planu),

- deficyt budżetu za 2024 r. wyniósł 4.603.179,24 zł,
- dług publiczny na koniec 2024 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wynosił 16.000.000,00 zł i stanowił 16,35% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2024 r. wyniósł 3.387.062,63 zł i w stosunku do stanu na koniec 2023 r. zmniejszył się o 5,79%,
- na koniec 2024 r. Gminna Instytucja Kultury i Biblioteka w Łęczycach z siedzibą w Strzebielinie oraz Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Łęczycach nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2024 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2024.

Sprawozdanie zawiera ogólną informację na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2024, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami, co oznacza, że powyższe informacje o kosztach winny zawierać dane bardziej szczegółowe niż tylko wydatki ujęte w ramach klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:
1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez radę gminy stosownej w tym zakresie uchwały.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu danych wynika, że w 2024 r. dochody gminy Łęczyce z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zrealizowane w kwocie 3.892.010,58 zł, zaś wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały wykonane w kwocie 3.972.735,42 zł. W konsekwencji stwierdzić należy, że w 2024 r. środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Tymczasem z analizy dokumentów przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Gminy Łęczyce nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia w 2024 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ww. art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mimo spełnienia ustawowej przesłanki.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego