Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 14 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 042/g236/R/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 14 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kwidzyn za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Kwidzyn sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kwidzyn za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 37/25 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2024 rok. Powyższym zarządzeniem przyjęto również sprawozdania roczne jednostek budżetowych gminy Kwidzyn, sprawozdanie roczne instytucji kultury z wykonania planu finansowego za 2024 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego gminy Kwidzyn.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano ogólne informacje o zaplanowanym na 2024 rok budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej gminy w roku 2024. Dochody budżetu przedstawiono według źródeł ich pochodzenia oraz w podziale na działy klasyfikacji budżetowej w ujęciu kwotowym wraz ze wskazaniem procentowego wykonania w stosunku do planu. Następnie omówiono wykonanie dochodów z tytułu podatków i opłat oraz podejmowane działania windykacyjne. Wydatki budżetu przedstawiono według działów klasyfikacji budżetowej, w ujęciu kwotowym i procentowym. W części opisowej

Id: B1E1D1AD-6EE6-41C6-BFC4-9DA090E58F26

przedstawiono ponadto informacje na temat zadłużenia gminy oraz o posiadanych udziałach w spółkach prawa handlowego.

Drugą część sprawozdania stanowią zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wydatków budżetu według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe. W ujęciu tabelarycznym wyszczególniono także: dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w podziale na działy klasyfikacji budżetowej oraz informacje w sprawie dotacji podmiotowych i celowych za 2024 rok.

Ponadto w sprawozdaniu wykazano: dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii za rok 2024, dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2024 oraz dochody i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej za 2024 rok.

W tej części sprawozdania przedstawiono również: wykaz rocznych zadań inwestycyjnych, informację o realizacji przedsięwzięć w 2024 roku ze stopniem ich realizacji, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego 2024 oraz wykonanie zadań w ramach funduszu sołeckiego.

Do sprawozdania dołączono także sprawozdanie: z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwidzynie za 2024 rok, jednostek oświatowych oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Kwidzynie.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Kwidzyn sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.), mającego zastosowanie do sprawozdań składanych za 2024 rok, a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 88.578.347,30 zł, co stanowi 98,3% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 74.494.833,92 zł (98,7% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 14.083.513,38 zł (96,1% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 90.152.811,82 zł, co stanowi 95,7% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 69.146.736,81 zł (95,5% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 21.006.075,01 zł (96,4% planu),
- deficyt budżetu za 2024 r. wyniósł 1.574.464,52 zł,
- dług publiczny na koniec 2024 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 25.587.000,00 zł i stanowił 28,89% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2024 r. wyniósł 5.823.167,32 zł i w stosunku do stanu na koniec 2023 r. zwiększył się o 0,03%,
- na koniec 2024 r. gminna instytucja kultury Gminny Ośrodek Kultury i Biblioteka w Kwidzynie nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2024 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kwidzyn zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2024, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2da ww. ustawy Rada Gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez radę gminy stosownej w tym zakresie uchwały.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu danych wynika, że w 2024 r. wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi były wyższe niż uzyskane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W konsekwencji stwierdzić należy, że w 2024 r. środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Tymczasem z analizy dokumentów przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Gminy nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia w 2024 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ww. art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mimo spełnienia ustawowej przesłanki.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego