Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 16 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 047/g275/R/VI/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 16 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Stary Targ sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Marcin Nagórek - członek

opiniuje - pozytywnie z zastrzeżeniami - sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2025 roku, tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 29/2025 Wójta Gminy Stary Targ z dnia 28 marca 2025 roku w sprawie przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok. Powyższym zarządzeniem przyjęto także informację o stanie mienia komunalnego gminy za rok 2024.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania przedstawiono dane o uchwalonym budżecie i jego zmianach dokonanych w ciągu 2024 roku. Wykonanie dochodów omówiono w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej wraz z kwotowym i procentowym wykonaniem w stosunku do planu. W dalszej części, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, wyszczególniono zakres wykonanych zadań bieżących i inwestycyjnych oraz kwoty wydatków, z uwzględnieniem procentowego wykonania w stosunku do planu. Ponadto przedstawiono: informacje o wykorzystaniu środków z Funduszu Pomocy dla Ukrainy, zestawienie dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także informacje o zadłużeniu gminy Stary Targ.

Id: 9E3788B0-6579-488E-82BE-DB7B8B1989F0

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające zestawienie dochodów i wydatków przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dalszej kolejności zaprezentowano m.in.: zestawienie dotacji i wydatków na zadania zlecone gminie z zakresu administracji rządowej, zestawienie dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska, zestawienie przychodów i rozchodów budżetu gminy oraz rozliczenie funduszu sołeckiego. W części tabelarycznej przedstawiono ponadto informacje o dochodach i wydatkach związanych z realizacją zadań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz stopień realizacji programów wieloletnich.

Do sprawozdania załączono wykonanie planów finansowych samorządowych instytucji kultury, tj. Gminnego Ośrodka Kultury w Starym Targu oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Starym Targu.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Stary Targ sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom, Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.), mającego zastosowanie do sprawozdań składanych za 2024 rok, a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

— dochody budżetu wykonano w kwocie 46.651.844,39 zł, co stanowi 74,5% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 39.217.878,56 zł (91,4% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 7.433.965,83 zł (37,7% planu),

— wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 45.359.635,34 zł, co stanowi 73,2% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 35.371.936,64 zł (87,9% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 9.987.698,70 zł (46,0% planu),

— nadwyżka budżetu za 2024 r. wyniosła 1.292.209,05 zł,

— stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2024 r. wyniósł 4.777.567,39 zł i w stosunku do stanu na koniec 2023 r. zwiększył się o 3,66%,

— na koniec 2024 r. samorządowe instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych,

— dług publiczny na koniec 2024 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniósł 10.506.770,27 zł i stanowił 22,52% wykonanych dochodów ogółem, w tym zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 1.654.492,14 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2024 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2024.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ zawiera ogólne informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2024, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy, wraz z objaśnieniami, co oznacza, że powyższe informacje o kosztach winny zawierać dane bardziej szczegółowe niż tylko wyodrębnienie wydatków na obsługę administracyjną i zapłatę za odbiór odpadów komunalnych.

Skład Orzekający dokonując analizy realizacji budżetu oraz złożonych przez gminę Stary Targ sprawozdań, w tym złożonej w dniu 26 marca 2025 r. korekty sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec IV kwartału 2024 roku stwierdził, że **na dzień 31 grudnia 2024 roku gmina Stary Targ posiadała zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 1.654.492,14 zł.**

Z przesłanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wyjaśnień Wójta Gminy Stary Targ zawartych w piśmie z dnia 9 kwietnia 2025 roku wynika, co następuje:

"W uzupełnieniu do złożonego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za rok 2024 informuję: na dzień 31.12.2024r. stan zobowiązań ogółem wynosi 10.506.770,27 zł, z tego:

- *zobowiązania niewymagalne z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 8.852.278,13 zł,*
- *zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 405.104,78 zł oraz*
- *zobowiązania stosunku do sektora finansów publicznych w kwocie 1.249.387,36 zł.".*

Uzupełniająco, w przesłanych do tut. Izby w dniu 15 kwietnia 2025 r. "Informacjach do sprawozdania rocznego za 2024r.", Wójt wskazał, że:

"*W sprawozdaniu rocznym za 2024 r. wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 1.654.492,14 zł.*

Kwota zobowiązań wymagalnych 79 040,00 zł powstała w działach, które obsługuje Urząd Gminy w Starym Targu. Kwota 79 040,00 zł dotyczy zobowiązań wymagalnych z tytułu dostaw i usług, które powstały w roku 2024.

Kwota zobowiązań wymagalnych 1 575 452,14 zł dotyczy działu 801 z tego:

- 273 482,61 zł, z tego 164 862,00 zł zobowiązania wobec Urzędu Skarbowego i kwota 108 620,61 zł wobec dostawców. Zobowiązania wymagalne powstały w roku 2024, dotyczą Zespołu Szkolno-Przedszkolnego im. Rodziny Sierakowskich w Waplewie Wielkim,

— 350 184,34 zł, z tego kwota 183 141,00 zł wobec Urzędu Skarbowego, kwota 35 958,88 zł wobec ZUS i kwota 81 250,33 zł wobec dostawców i kwota 49 834,13 zł zobowiązań w stosunku do pracowników. Zobowiązania wymagalne powstały w roku 2024 i wystąpiły w Szkole podstawowej w Szropach,

— 951 785,19 zł, z tego kwota 241 706,00 zł zobowiązanie wobec Urzędu Skarbowego, kwota 263 825,14 zł w stosunku do ZUS i kwota 310 060,21 zł jako zobowiązanie w stosunku do pracowników oraz kwota 136 193,84 zł dotyczy zobowiązań w stosunku do dostawców. Zobowiązania powstały w roku 2024, w Zespole Szkolno-Przedszkolnym im. Franciszka Jujki w Starym Targu.".

Na podstawie przekazanych wyjaśnień, Skład Orzekający ustalił wysokość zobowiązań wymagalnych w poszczególnych jednostkach:

Zobowiązania wymagalne:	**Urząd Skarbowy**	**Zakład Ubezpieczeń Społecznych**	**Dostawcy**	**Pracownicy**
Zespół Szkolno-Przedszkolny w Waplewie Wielkim	164.862,00 zł	-	108.620,61 zł	-
Szkoła Podstawowa w Szropach	183.141,00 zł	35.958,88 zł	81.250,33 zł	49.834,13
Zeszpół Szkolno-Przedszkolny w Starym Targu	241.706,00 zł	263.825,14 zł	136.193,84 zł	310.060,21
Urząd Gminy w Starym Targu	-	-	79.040,00 zł	-
Łącznie	**589.709,00 zł**	**299.784,02 zł**	**405.104,78 zł**	**359.894,34 zł**

Przenosząc powyższe na stan faktyczny w niniejszej sprawie Skład Orzekający wskazuje, że na dzień 31 grudnia 2024 r. gmina Stary Targ posiadała zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 1.654.492,14 zł, w tym:

1/ zobowiązania wymagalne wobec Urzędu Skarbowego w łącznej kwocie 589.709,00 zł,

2/ zobowiązania wymagalne wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w łącznej kwocie 299.784,02 zł,

3/ zobowiązania wymagalne wobec pracowników z tytułu niewypłaconych odpraw i nagród jubileuszowych (ustalono na postawie ustnych wyjaśnień Skarbnika Gminy) w łącznej kwocie 359.894,34 zł,

4/ zobowiązania wymagalne wobec dostawców z tytułu dostaw i usług w łącznej kwocie 405.104,78 zł.

Mając na względzie powyższe okoliczności, a także z na uwagi występowanie zobowiązań wymagalnych również na koniec roku 2023, Skład Orzekający postanowił pozytywnie z zastrzeżeniami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Stary Targ za 2024 rok.

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że Wójt Gminy Stary Targ w toku wykonywania budżetu zobowiązany jest do bieżącego monitorowania wartości budżetowych w gminie i zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o finansach publicznych odpowiada za całość jej gospodarki finansowej.

Ponadto wskazać należy, że opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu gminy Stary Targ, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy za rok 2024.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego