Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 17 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 045/p113/K/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 17 kwietnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zarządu Powiatu Człuchowskiego o wydanie opinii o możliwości spłaty przez powiat człuchowski pożyczek długoterminowych w łącznej wysokości 5.534.837,12 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że powiat człuchowski posiada możliwość spłaty pożyczek długoterminowych w łącznej wysokości 5.534.837,12 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 2 kwietnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek nr Fin.300.4.2025.EM, podpisany przez Starostę Powiatu Człuchowskiego, w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez powiat pożyczek długoterminowych planowanych do zaciągnięcia w Banku Gospodarstwa Krajowego, wspierających zieloną transformację miast, w łącznej wysokości 5.534.837,12 zł. Planowana do zaciągnięcia długoterminowa nieoprocentowana pożyczka w wysokości 1.124.163,55 zł, jak i długoterminowa oprocentowana pożyczka w wysokości 4.410.673,57 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu w 2025 r.

Skład Orzekający uznał, że Zarząd Powiatu Człuchowskiego podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. nieoprocentowanej pożyczki działa na podstawie uchwały nr XIII/69/2025 Rady Powiatu Człuchowskiego z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia nieoprocentowanej pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć w 2025 roku nieoprocentowaną długoterminową pożyczkę w Banku Gospodarstwa Krajowego, wspierającą zieloną transformację miast, finansowaną ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, w wysokości 1.124.163,55 zł. Pożyczka zostanie w całości przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu budżetu, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych powiatu

człuchowskiego. Spłata pożyczki nastąpi w latach: 2025 - 2045. Źródłem spłaty zaciągniętej pożyczki będą dochody własne powiatu człuchowskiego. Zabezpieczeniem zobowiązania wynikającego z pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Ponadto Zarząd Powiatu Człuchowskiego podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. oprocentowanej pożyczki działa na podstawie uchwały nr XIII/70/2025 Rady Powiatu Człuchowskiego z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć w 2025 roku oprocentowaną długoterminową pożyczkę w Banku Gospodarstwa Krajowego, wspierającą zieloną transformację miast, finansowaną ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, w wysokości 4.410. 673,57 zł. Pożyczka zostanie w całości przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu budżetu związanego z realizacją zadań inwestycyjnych powiatu człuchowskiego. Spłata pożyczki nastąpi w latach: 2025 -2045. Źródłem spłaty zaciągniętej pożyczki wraz z odsetkami będą dochody własne powiatu człuchowskiego. Zabezpieczeniem zobowiązania wynikającego z pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanych pożyczek została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr X/53/2024 Rady Powiatu Człuchowskiego z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Człuchowskiego na 2025 r. Spłata pożyczek została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach: 2025 - 2045, co wynika m. in. z uchwały nr XIII/73/2025 Rady Powiatu Człuchowskiego z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2024 r., Skład Orzekający stwierdził, że na powiecie człuchowskim na dzień 31 grudnia 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 45.977.500,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez powiat wnioskowanych pożyczek w łącznej kwocie 5.534.837,12 zł, jak i pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 54.977.843,91 zł, co stanowi 26,34% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:
- w roku 2025 - 3,62%,
- w roku 2026 - 4,13%,
- w roku 2027 - 3,94%,
- w roku 2028 - 4,14%,
- w roku 2029 - 3,92%,
- w roku 2030 - 3,47%,
- w roku 2031 - 2,88%,
- w roku 2032 - 2,80%,

- w roku 2033 - 2,43%,
- w roku 2034 - 2,65%,
- w roku 2035 - 1,88%,
- w roku 2036 - 1,77%,
- w roku 2037 - 1,73%,
- w roku 2038 - 0,43%,
- w roku 2039 - 0,42%,
- w roku 2040 - 0,42%,
- w roku 2041 - 0,42%,
- w roku 2042 - 0,41%,
- w roku 2043 - 0,41%,
- w roku 2044 - 0,40%,
- w roku 2045 - 0,38%.

Biorąc pod uwagę ciążące na powiecie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 zobowiązań opiniowanych oraz planowanych do zaciągnięcia, opierając się na podjętej przez Radę Powiatu Człuchowskiego wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:

- w roku 2025 - 10,61%,
- w roku 2026 - 9,80%,
- w roku 2027 - 8,97%,
- w roku 2028 - 8,33%,
- w roku 2029 - 7,15%,
- w roku 2030 - 6,45%,
- w roku 2031 - 6,18%,
- w roku 2032 - 5,37%,
- w roku 2033 - 5,49%,
- w roku 2034 - 5,51%,
- w roku 2035 - 5,41%,
- w roku 2036 - 5,24%,
- w roku 2037 - 5,10%,
- w roku 2038 - 4,88%,
- w roku 2039 - 4,62%,
- w roku 2040 - 4,38%,
- w roku 2041 - 4,19%,
- w roku 2042 - 3,99%,
- w roku 2043 - 3,90%,
- w roku 2044 - 3,81%,
- w roku 2045 - 3,75%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań powiatu człuchowskiego w latach: 2025 - 2045 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanych zobowiązań nie zagraża realizacji zadań publicznych przez powiat człuchowski w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że powiat spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową powiatu człuchowskiego, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowych zobowiązań), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa powiatu może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem powiatu, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego