Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 8 maja 2025 r.

Uchwała Nr 033/p211/K/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 8 maja 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Prezydent Miasta Gdańska o wydanie opinii o możliwości spłaty przez miasto Gdańsk kredytu długoterminowego do kwoty 300.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że miasto Gdańsk posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego do kwoty 300.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 25 kwietnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo z dnia 25 kwietnia 2025 r. (znak WBMiP-II.3052.14.2025.KK) w którym Prezydent Miasta Gdańska zwróciła się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Gdańska oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 300.000.000,00 zł, który zostanie zaciągnięty w latach 2026-2027 w Europejskim Banku Inwestycyjnym.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Prezydent Miasta Gdańska podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr XV/277/25 Rady Miasta Gdańska z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w Europejskim Banku Inwestycyjnym na finansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Gdańska oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć kredyt w Europejskim Banku Inwestycyjnym do kwoty 300.000.000,00 zł z wykorzystaniem: w 2026 r. – kwoty 240.500.000,00 zł, w 2027 r. – kwoty 59.500.000,00 zł. W przedmiotowej uchwale upoważniono również Prezydent Miasta Gdańska do zaciągnięcia kredytu długoterminowego we wskazanej wyżej kwocie.

Środki pozyskane z kredytu przeznacza się na finansowanie planowanego deficytu budżetowego wynikającego z uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Gdańska związanego z realizacją zadań inwestycyjnych oraz na spłatę wcześniej

zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Spłata kredytu i powstałych z tego tytułu zobowiązań nastąpi w terminie do końca 2051 r., przy czym rozpoczęcie spłaty ma nastąpić od czerwca 2031 r. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne budżetu Miasta Gdańska.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej (przyjętej uchwałą nr XI/174/24 Rady Miasta Gdańska z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska) zmienionej m.in. uchwałą nr XV/276/25 Rady Miasta Gdańska z dnia 24 kwietnia 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska uwzględniono kolejne transze kredytu: w 2026 r. – 240.500.000,00 zł, w 2027 r. – 59.500.000,00 zł oraz jego spłatę w latach 2031-2051.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na jednostce na dzień 31 marca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 1.407.080.808,04 zł, w tym zobowiązania wymagalne - 2.081.238,78 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez miasto Gdańsk wnioskowanego kredytu w wysokości 300.000.000,00 zł oraz innych zobowiązań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu wyniesie:
- na koniec 2025 r. - 1.903.352.827,00 zł, co stanowi 33,75% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2026 r. - 2.155.235.079,00 zł, co stanowi 37,75% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2027 r. - 2.266.698.269,00 zł, co stanowi 39,44% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:
- w roku 2025 – 5,38%,
- w roku 2026 – 3,98%,
- w roku 2027 – 3,11%,
- w roku 2028 – 2,73%,
- w roku 2029 – 3,11%,
- w roku 2030 – 3,41%,
- w roku 2031 – 3,77%,
- w roku 2032 – 3,85%,
- w roku 2033 – 5,47%,
- w roku 2034 – 7,03%,
- w roku 2035 – 5,14%,
- w roku 2036 – 4,32%,
- w roku 2037 – 5,11%,

- w roku 2038 – 6,38%,

- w roku 2039 – 5,90%,

- w roku 2040 – 1,96%,

- w roku 2041 – 1,89%,

- w roku 2042 – 1,81%,

- w roku 2043 – 1,74%,

- w roku 2044 – 1,45%,

- w roku 2045 – 1,01%,

- w roku 2046 – 0,79%,

- w roku 2047 - 0,75%,

- w roku 2048 – 0,71%,

- w roku 2049 – 0,39%,

- w roku 2050 – 0,23%,

- w roku 2051 – 0,04%.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanego kredytu, a także innych zobowiązań planowanych do zaciągnięcia, opierając się na podjętej przez Radę Miasta Gdańska wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2025 – 13,78%,

- w roku 2026 – 10,97%,

- w roku 2027 – 9,94%,

- w roku 2028 – 9,20%,

- w roku 2029 – 7,66%,

- w roku 2030 – 7,03%,

- w roku 2031 – 7,23%,

- w roku 2032 – 6,88%,

- w roku 2033 – 7,71%,

- w roku 2034 – 7,99%,

- w roku 2035 – 8,41%,

- w roku 2036 – 8,76%,

- w roku 2037 – 8,78%,

- w roku 2038 – 8,73%,

- w roku 2039 – 9,02%,

- w roku 2040 – 9,26%,

- w roku 2041 – 8,72%,

- w roku 2042 – 7,97%,

- w roku 2043 – 7,48%,

- w roku 2044 – 7,10%,

- w roku 2045 – 6,59%,

- w roku 2046 – 5,82%,

- w roku 2047 – 5,09%,

- w roku 2048 – 4,91%,

- w roku 2049 – 4,72%,

- w roku 2050 – 4,48%,

- w roku 2051 – 4,21%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań jednostki w latach 2025 – 2051 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez miasto Gdańsk w latach objętych prognozą, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że jednostka spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie. Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa miasta Gdańska może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem jednostki, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego