REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.63.24.2025

Gdańsk, dnia 8 maja 2025 r.

Pan
Tomasz Litwin
Starosta Powiatu Lęborskiego
ul. Czołgistów 5
84 – 300 Lębork

Szanowny Panie Starosto,

wnioskiem z dnia 14 kwietnia 2025 r., doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 22 kwietnia 2025 r., zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska w zakresie problematyki dotyczącej ustalenia wynagrodzenia wynikającego ze zwiększonego zakresu godzinowego dyżurów pełnionych przez wyznaczoną aptekę ogólnodostępną w kontekście przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. *Prawo farmaceutyczne* (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 686 z późn. zm.).

Ustosunkowując się do przedmiotowego wniosku, w pierwszej kolejności przytoczenia wymaga art. 94 ust. 9 pkt 3 lit. b ww. ustawy, gdzie m.in. postanowiono, że **zarząd powiatu w przypadku gdy po przeprowadzonej przez siebie analizie poziomu zaspokajania potrzeb, zwłaszcza weryfikacji funkcjonowania na terenie powiatu przynajmniej jednej apteki ogólnodostępnej w trybie całodobowym, uzna, że uzasadnione jest wyznaczenie szerszego niż określono w art. 2 pkt 7 ^{3} lub 7 ^{4} zakresu godzinowego dyżurów pełnionych przez wyznaczoną aptekę ogólnodostępną - może dokonać takiego wyznaczenia**.

Z kolei aspekty finansowania pełnienia dyżurów zostały uregulowane w ramach przepisów ust. 13-14 ww. art. 94 ustawy. Zgodnie z ust. 13 pełnienie dyżurów na podstawie uchwały, o której mowa w ust. 3, przez aptekę ogólnodostępną podlega finansowaniu ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia, z wyjątkiem pełnienia ich w zakresie godzinowym rozszerzonym zgodnie z ust. 9 pkt 3 lit. b - w takim przypadku powiat finansuje, z własnych środków, pełnienie tych dyżurów w zakresie wykraczającym ponad zakres godzinowy wynikający z art. 2 pkt 7 ^{3} lub 7 ^{4} ww. ustawy. Natomiast w art. 94 ust. 14 powyższej ustawy postanowiono, że **finansowanie dyżurów aptek ogólnodostępnych, o których mowa w ust. 13,** ma postać wynagrodzenia ryczałtowego w kwocie stanowiącej równowartość 3,5% minimalnego wynagrodzenia za pracę określonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, w przeliczeniu na 1 godzinę faktycznie przeprowadzonego dyżuru.

Zdaniem tut. Izby z konstrukcji przywołanych wyżej przepisów wynika, że ustawodawca zastosował ogólne odesłanie do sposobu finansowania dyżurów aptek ogólnodostępnych w postaci wynagrodzenia ryczałtowego, bez względu na to, w jakim zakresie godzinowym dyżury aptek są realizowane. Świadczy o tym konstrukcja przepisu art. 94 ust. 14 ustawy *Prawo farmaceutyczne*, gdzie nie ograniczono finansowania dyżurów aptek ogólnodostępnych (poprzez

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

ww. wynagrodzenie ryczałtowe) tylko do przypadków dyżurów realizowanych w warunkach uchwały podjętej na podstawie art. 94 ust. 3 ustawy. Powyższe, w ocenie tut. Izby, skłania do wniosku, że intencją ustawodawcy było zapewnienie jednolitego sposobu wynagradzania dyżurów aptek ogólnodostępnych niezależnie od tego, czy wykonują to zadanie w szerszym, czy tylko w ustawowym zakresie godzinowym (art. 2 pkt 7^3 lub 7^4 ww. ustawy). W konsekwencji powyższego istnieją podstawy do stanowiska, że kwoty ww. wynagrodzenia powinny być takie same niezależnie od tego, kto jest finansującym dyżury - Narodowy Fundusz Zdrowia czy powiat.

Mając na uwadze choćby opisane wyżej uwarunkowania systemowe, zdaniem tut. Izby, brak jest uzasadnionych przesłanek, aby organ stanowiący (rada powiatu) podejmował decyzję w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia za szerszy zakres godzinowy realizowanych dyżurów przez apteki ogólnodostępne. Skoro bowiem punktem odniesienia jest określony ustawowo sposób finansowania ww. wynagrodzenia, to rada powiatu nie ma kompetencji do kształtowania tego zakresu przedmiotowego w ramach uchwały. Natomiast organ wykonawczy powiatu w ramach posiadanych uprawnień określonych przepisami, w tym art. 32 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.) władny jest m.in. określony wydatek zrealizować.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że udzielone w ramach niniejszego pisma wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych są wyłącznie stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada kompetencji do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Luiza Budner – Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.
Publikacja: Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl