REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.63.25.2025

Gdańsk, dnia 8 maja 2025 r.

Pan
Jarosław Karnath
Starosta Powiatu Gdańskiego
Pani
Weronika Wróbel
Wicestarosta Powiatu Gdańskiego
ul. Wojska Polskiego 16
83 – 000 Pruszcz Gdański

Szanowny Panie Starosto, Szanowna Pani Starosto

pismem z dnia 24 kwietnia 2025 r., które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 25 kwietnia 2025 r., zwrócili się Państwo z prośbą o zajęcie stanowiska odnośnie problematyki związanej z obowiązkiem określenia przez organ wykonawczy powiatu regulaminów organizacyjnych szkół i innych placówek oświatowych prowadzonych przez powiat, w kontekście przedstawionego w niniejszym wniosku stanu faktycznego.

W ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przepisy powszechnie obowiązującego prawa nie obligują szkół publicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego do opracowania regulaminów organizacyjnych. Jak słusznie wskazano w treści przedmiotowego wniosku – ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.), zwana dalej zamiennie *ustawą*, nakłada na szkoły obowiązek nadawania statutów (art. 98 *ustawy*), które określają ich organizację i zasady funkcjonowania. Powyższy kierunek interpretacyjny znajduje potwierdzenie również w stanowisku przedstawicieli doktryny, gdzie stwierdza się, że wśród przepisów odrębnych, o których mowa w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) należy wskazać przepisy ustawy – *Prawo oświatowe*, które stanowią, że organizację i zasady funkcjonowania szkół i przedszkoli określają ich statuty (tak: Komentarz, art. 36 do ustawy *o samorządzie powiatowym*, red. Drembkowski 2019, wyd. 1/Skóbel, *Legalis*). Ponadto wskazać należy, że przepisy ustawy – *Prawo oświatowe*, oprócz obowiązku określenia statutu, nakazują również wprowadzenie w szkołach i przedszkolach arkuszy organizacyjnych

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

określających szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym (art. 110 *ustawy*).

W tym miejscu zwrócić należy uwagę, że wyżej powołany przepis art. 98 ustawy – *Prawo oświatowe* odnosi się w swojej treści do szkół, przez które – stosownie do treści art. 4 ust. 1 pkt 1 *ustawy* – rozumie się również przedszkola. Tymczasem zakres podmiotowy uchwały nr XLIII/259/2017 Rady Powiatu Gdańskiego z dnia 20 października 2017 r. *w sprawie wspólnej obsługi jednostek Powiatu Gdańskiego* (zmienionej uchwałą nr XLIII/303/2021 z dnia 27 października 2021 r. *w sprawie zmiany uchwały nr XLIII/259/2017 Rady Powiatu Gdańskiego z dnia 20 października 2017 r. w sprawie wspólnej obsługi jednostek Powiatu Gdańskiego*), jest szerszy i obejmuje również poradnię psychologiczno-pedagogiczną (§ 2 ust. 2 pkt 4 uchwały z dnia 20 października 2017 r.), do której to art. 98 ustawy – *Prawo oświatowe* nie będzie miał zastosowania. Z wyżej powołanych względów w odniesieniu do tej jednostki, na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy *o samorządzie powiatowym*, zajdzie konieczność określenia regulaminu organizacyjnego.

Zgodzić się również należy z poglądem, że przepis art. 53 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) nie przesądza o obowiązku wprowadzenia regulaminu organizacyjnego. Przepis ten określa odpowiedzialność kierownika jednostki sektora finansów publicznych oraz sposób powierzania obowiązków w zakresie gospodarki finansowej – stanowiąc, że przyjęcie tych obowiązków powinno być potwierdzone dokumentem w formie odrębnego imiennego upoważnienia albo wskazania w regulaminie organizacyjnym jednostki. Z przepisu tego wynika zatem, że istnieją dwie prawnie dopuszczalne formy powierzenia takich obowiązków, tj. odrębne imienne upoważnienie oraz wskazanie w regulaminie organizacyjnym jednostki.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że wyjaśnienia udzielane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku powinny zostać potraktowane wyłącznie jako stanowisko tut. Izby, które nie jest wiążące zarówno dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, jak i również dla organów rozstrzygających w indywidualnych sprawach. Regionalne izby obrachunkowe nie posiadają bowiem uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa, lecz jedynie do ogólnej interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych.

Z poważaniem

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:
Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl