Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 15 maja 2025 r.

Uchwała Nr 052/g127/K/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 15 maja 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Miasta Starogard Gdański o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę miejską kredytu długoterminowego w kwocie 13.810.000,00 zł oraz długoterminowych pożyczek na łączną kwotę 4.749.800,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina miejska Starogard Gdański posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 13.810.000,00 zł oraz długoterminowych pożyczek na łączną kwotę 4.749.800,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 6 maja 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Starogard Gdański nr RB.3020.3.2025 z dnia 5 maja 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę miejską kredytu długoterminowego w kwocie 13.810.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz możliwości spłaty długoterminowych pożyczek na łączną kwotę 4.749.800,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Skład Orzekający uznał, że Prezydent Miasta Starogard Gdański podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr XII/119/2025 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 16 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 13.810.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu (10.732.904,00 zł) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów (3.077.096,00 zł). Spłata rat kredytu nastąpi w latach 2033 - 2039, a odsetek w latach 2025 - 2039. Źródłem spłaty kredytu i odsetek będą dochody własne budżetu. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Natomiast Prezydent Miasta Starogard Gdański podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. długoterminowych pożyczek działa na podstawie uchwały nr XII/120/2025

Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 16 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowych pożyczek.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na łączną kwotę 4.749.800,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów. Spłata rat pożyczek i odsetek od pożyczek nastąpi w latach 2025 - 2039. Źródłem spłaty rat pożyczek i odsetek będą dochody własne budżetu. Zabezpieczeniem spłaty pożyczek będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu i pożyczek została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XII/117/2025 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 16 kwietnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Miejskiej Starogard Gdański na 2025 rok (zmiana 4). Spłata kredytu została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2033 - 2039, zaś spłaty pożyczek zostały uwzględnione w latach 2025 - 2039, co wynika z uchwały nr XII/118/2025 Rady Miasta Starogard Gdański z dnia 16 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Miejskiej Starogard Gdański na lata 2025 -2039 (zmiana 4).

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie miejskiej na dzień 31 marca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 100.155.000,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę miejską wnioskowanego kredytu w kwocie 13.810.000,00 zł i pożyczek w łącznej kwocie 4.749.800,00 zł kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 112.792.904,00 zł, co stanowi 30,40% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 4,97%,
- w roku 2026 - 4,05%,
- w roku 2027 - 4,43%,
- w roku 2028 - 4,59%,
- w roku 2029 - 5,20%,
- w roku 2030 - 5,67%,
- w roku 2031 - 5,70%
- w roku 2032 - 5,10%,
- w roku 2033 - 4,93%,
- w roku 2034 - 4,68%,
- w roku 2035 - 4,32%,
- w roku 2036 - 4,17%,
- w roku 2037 - 3,40%,
- w roku 2038 - 1,82%,
- w roku 2039 - 1,74%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie miejskiej zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanych zobowiązań oraz opierając się na podjętej przez Radę Miasta Starogard Gdański wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:

- w roku 2025 - 11,95%,
- w roku 2026 - 10,15%,
- w roku 2027 - 9,18%,
- w roku 2028 - 9,67%,
- w roku 2029 - 8,48%,
- w roku 2030 - 8,52%,
- w roku 2031 - 8,41%,
- w roku 2032 - 8,09%,
- w roku 2033 - 8,24%,
- w roku 2034 - 7,73%,
- w roku 2035 - 7,38%,
- w roku 2036 - 7,26%,
- w roku 2037 - 7,12%,
- w roku 2038 - 6,89%,
- w roku 2039 - 6,69%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy miejskiej Starogard Gdański w latach 2025 - 2039 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanych zobowiązań nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę miejską Starogard Gdański w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina miejska spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy miejskiej Starogard Gdański, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowych zobowiązań), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub

konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy miejskiej może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy miejskiej, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego