Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 15 maja 2025 r.

Uchwała Nr 053/g122/K/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 15 maja 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Pruszcza Gdańskiego o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę miejską długoterminowej pożyczki do kwoty 4.834.213,61 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina miejska Pruszcz Gdański posiada możliwość spłaty długoterminowej pożyczki do wysokości 4.834.213,61 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 6 maja 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek znak SF.3051.1.2025 z dnia 6 maja 2025 r., w którym Burmistrz Pruszcza Gdańskiego zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy miejskiej Pruszcz Gdański w latach 2025 - 2026 do kwoty 4.834.213,61 zł, która zostanie zaciągnięta w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Burmistrz Pruszcza Gdańskiego podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr XIV/123/2025 Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę wspierającą zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie do kwoty 4.834.213,61 zł, w transzach:

1. w roku 2025 do kwoty - 3.963.905,75 zł,
2. w roku 2026 do kwoty - 870.307,86 zł.

Środki pozyskane z ww. pożyczki przeznacza się na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy miejskiej Pruszcz Gdański w powyższych latach - wynikającego m. in. z uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy miejskiej Pruszcz Gdański. Spłata pożyczki nastąpi od roku 2028 do roku 2045 r., w ratach określonych w umowie. Zobowiązania

z tytułu pożyczki zostaną pokryte z dochodów własnych. Zabezpieczenie spłaty pożyczki stanowi weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki (I transza w wysokości 3.963.905,75 zł) została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XIV/120/2025 Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański na rok 2025. Natomiast w wieloletniej prognozie finansowej przyjętej uchwałą nr XIV/121/2025 Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański uwzględniono zarówno I transzę wnioskowanej pożyczki (w 2025 r. w wysokości 3.963.905,75 zł), jak i II transzę wnioskowanej pożyczki (w 2026 r. w wysokości 870.307,86 zł). Spłaty wnioskowanej pożyczki zostały także ujęte we wskazanej wyżej uchwale nr XIV/121/2025 Rady Miasta Pruszcza Gdańskiego z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Pruszcz Gdański.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie miejskiej Pruszcz Gdański na dzień 31 marca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 11.091.142,28 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę miejską wnioskowanej pożyczki w wysokości 4.834.213,61 zł oraz innych planowanych zobowiązań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu wyniesie:
- na koniec 2025 roku 22.233.456,26 zł, co stanowi 7,36% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2026 roku 31.802.108,12 zł, co stanowi 10,19% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:
- w roku 2025 – 0,50%,
- w roku 2026 – 0,66%,
- w roku 2027 – 1,13%,
- w roku 2028 – 1,17%,
- w roku 2029 – 0,98%,
- w roku 2030 – 1,13%,
- w roku 2031 – 1,06%,
- w roku 2032 – 1,01%,
- w roku 2033 – 0,95%,
- w roku 2034 – 0,89%,
- w roku 2035 – 0,83%,
- w roku 2036 – 0,75%,
- w roku 2037 – 0,50%,
- w roku 2038 – 0,48%,
- w roku 2039 – 0,38%,
- w roku 2040 – 0,22%,

- w roku 2041 – 0,21%,
- w roku 2042 – 0,20%,
- w roku 2043 – 0,20%,
- w roku 2044 – 0,19%,
- w roku 2045 – 0,17%.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanej pożyczki, a także innych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miasta Pruszcza Gdańskiego wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:
- w roku 2025 – 25,23%,
- w roku 2026 – 21,89%,
- w roku 2027 – 19,12%,
- w roku 2028 – 17,82%,
- w roku 2029 – 13,23%,
- w roku 2030 – 11,73%,
- w roku 2031 – 9,67%,
- w roku 2032 – 6,92%,
- w roku 2033 – 6,88%,
- w roku 2034 – 6,90%,
- w roku 2035 – 6,93%,
- w roku 2036 – 6,96%,
- w roku 2037 – 6,98%,
- w roku 2038 – 7,00%,
- w roku 2039 – 7,01%,
- w roku 2040 – 7,03%,
- w roku 2041 – 7,05%,
- w roku 2042 – 7,06%,
- w roku 2043 – 7,08%,
- w roku 2044 – 7,09%,
- w roku 2045 – 7,11%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań jednostki w latach 2025 – 2045 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża

realizacji zadań publicznych przez gminę miejską Pruszcz Gdański w latach objętych prognozą, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że jednostka spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy miejskiej Pruszcz Gdański może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem jednostki, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego