Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 12 czerwca 2025 r.

Uchwała Nr 056/g261/K/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 12 czerwca 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Puck o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki długoterminowej do wysokości 5.144.947,46 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Monika Panc - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że gmina Puck posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 5.144.947,46 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 30 maja 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynął wniosek nr F.B.3021.1.2025.MW z dnia 30 maja 2025 r., w którym Wójt Gminy zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowej pożyczki do wysokości 5.144.947,46 zł, przeznaczonej na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w latach 2025 -2026, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. "Budowa Przedszkola w Starzynie".

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Wójt Gminy Puck podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr XVIII/59/25 Rady Gminy Puck z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Pomorskiego Funduszu Rozwoju sp. z o.o., zmienionej uchwałą nr XX/70/25 Rady Gminy Puck z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/59/25 Rady Gminy Puck z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Pomorskiego Funduszu Rozwoju sp. z o.o.

Na mocy powyższych uchwał postanowiono zaciągnąć w 2025 r. pożyczkę długoterminową z Pomorskiego Funduszu Rozwoju sp. z o.o. do kwoty 5.144.947,46 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w latach 2025-2026, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. "Budowa Przedszkola w Starzynie". Spłata odsetek od ww. zobowiązania nastąpi w latach 2025-2040, natomiast spłata pożyczki w latach 2027 - 2040. Źródłem spłaty ww. pożyczki wraz z należnymi odsetkami będą dochody własne gminy, w szczególności dochody z podatku dochodowego od osób prawnych.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki została ujęta w przychodach budżetu roku 2025, co wynika z uchwały nr XVIII/58/25 Rady Gminy Puck z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Puck na 2025 rok oraz w przychodach budżetu roku 2026, co wynika z uchwały nr XVIII/57/25 Rady Gminy Puck z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puck na lata 2025-2040, zmienionej m.in. zarządzeniem nr 122/25 Wójta Gminy Puck z dnia 3 czerwca 2025 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puck na lata 2025-2040. Spłaty pożyczki zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody w latach 2027-2040, co wynika m.in. z ww. zarządzenia w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Puck na lata 2025-2040.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Puck na dzień 31 marca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 56.449.590,00 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę Puck wnioskowanej pożyczki w wysokości 5.144.947,46 zł (1.000.000,00 zł w 2025 r. oraz 4.144.947,46 w 2026 r.) oraz innych zobowiązań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, a także po dokonaniu spłat rat zobowiązań już zaciągniętych, kwota długu wyniesie:

- na koniec 2025 r. - 62.200.000,00 zł, co stanowi 26,64% planowanych na ten rok dochodów,
- na koniec 2026 r. - 66.344.947,46 zł, co stanowi 28,53% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 – 5,40%,
- w roku 2026 – 4,24%,
- w roku 2027 – 4,74%,
- w roku 2028 – 4,39%,
- w roku 2029 – 4,05%,
- w roku 2030 – 3,81%,
- w roku 2031 – 3,28%,
- w roku 2032 – 3,10%,
- w roku 2033 – 2,87%,
- w roku 2034 – 2,72%,
- w roku 2035 – 2,58%,
- w roku 2036 – 1,58%,
- w roku 2037 – 0,35%,
- w roku 2038 – 0,15%,
- w roku 2039 – 0,14%,
- w roku 2040 – 0,09%.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanej pożyczki, a także innych zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Gminy Puck wieloletniej

prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3.1), będą wynosiły:

- w roku 2025 – 11,99%,
- w roku 2026 – 9,98%,
- w roku 2027 – 9,04%,
- w roku 2028 – 7,36%,
- w roku 2029 – 5,92%,
- w roku 2030 – 5,14%,
- w roku 2031 – 5,76%,
- w roku 2032 – 5,55%,
- w roku 2033 – 6,53%,
- w roku 2034 – 6,60%,
- w roku 2035 – 6,66%,
- w roku 2036 – 6,71%,
- w roku 2037 – 6,73%,
- w roku 2038 – 6,68%,
- w roku 2039 – 6,52%,
- w roku 2040 – 6,23%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań jednostki w latach 2025 – 2040 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Puck w latach objętych prognozą, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że jednostka spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Puck może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem jednostki, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego