Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 25 czerwca 2025 r.

Uchwała Nr 061/p211/K/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 25 czerwca 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Prezydent Miasta Gdańska o wydanie opinii o możliwości spłaty przez miasto Gdańsk pożyczki do kwoty 64.605.335 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że miasto Gdańsk posiada możliwość spłaty pożyczki do kwoty 64.605.335 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 12 czerwca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Prezydent Miasta Gdańska (znak: WBMiP-II.3052.20.2025.AJ) z dnia 9 czerwca 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Gdańska oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 64.605.335 zł, która zostanie zaciągnięta w latach 2028-2030 w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Skład Orzekający uznał, że Prezydent Miasta Gdańska podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr XVI/315/25 Rady Miasta Gdańska z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Gdańska oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę w Banku Gospodarstwa Krajowego do kwoty 64.605.335 zł (w transzach) z wykorzystaniem w latach 2028-2030 w następujących kwotach: 29.605.335 zł w 2028 r.; 20.000.000 zł w 2029 r.; 15.000.000 zł w 2030 r. Dodatkowo Rada Miasta ustaliła przeznaczenie pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynikającego z uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Spłata pożyczki i powstałych z tego tytułu zobowiązań nastąpi w terminie do 2045 r. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne budżetu Miasta Gdańska. W ramach ww. uchwały Rada Miasta Gdańska upoważniła Prezydenta Miasta Gdańska do zaciągnięcia ww. pożyczki do kwoty 64.605.335 zł.

We wniosku, o którym wyżej mowa wskazano m.in., że spłata zobowiązania następować będzie w ratach kwartalnych w latach od 31 marca 2033 r. do 31 grudnia 2045 r. Pożyczka będzie oprocentowana na poziomie 1%. Pożyczka sfinansuje zadanie inwestycyjne dotyczące przeprowadzenia kompleksowej modernizacji energetycznej czterech budynków oświatowych.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki została zaplanowana w Wieloletniej Prognozie Finansowej - zgodnie z uchwałą Nr XVI/314/25 Rady Miasta Gdańska z dnia 29 maja 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Gdańska - jako przychody z tytułu kolejnych transz (w 2028 r. - 29.605.335 zł; w 2029 r. - 20.000.000 zł; w 2030 r.- 15.000.000 zł). Spłaty wnioskowanej pożyczki zostały także ujęte we wskazanej wyżej uchwale Rady Miasta Gdańska w latach 2033 -2045.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2025 roku, Skład Orzekający stwierdził, że na jednostce na dzień 31 marca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 1.407.080.808,04 zł, w tym zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 2.081.238,78 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez miasto wnioskowanej pożyczki w wysokości 64.605.335 zł oraz innych zobowiązań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań:

- kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 1.903.352.827 zł, co stanowi 33,70% planowanych na ten rok dochodów,

- kwota długu na koniec 2026 r. będzie wynosiła 2.155.235.079 zł, co stanowi 37,75% planowanych na ten rok dochodów,

- kwota długu na koniec 2027 r. będzie wynosiła 2.266.698.269 zł, co stanowi 39,44% planowanych na ten rok dochodów,

- kwota długu na koniec 2028 r. będzie wynosiła 2.497.421.681 zł, co stanowi 43,25% planowanych na ten rok dochodów,

- kwota długu na koniec 2029 r. będzie wynosiła 2.847.205.221 zł, co stanowi 48,31% planowanych na ten rok dochodów,

- kwota długu na koniec 2030 r. będzie wynosiła 2.856.783.051 zł, co stanowi 48,54% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 – 5,38%,

- w roku 2026 – 3,98%,

- w roku 2027 – 3,11%,

- w roku 2028 – 2,73%,

- w roku 2029 – 3,11%,

- w roku 2030 – 3,41%,

- w roku 2031 – 3,77%,

- w roku 2032 – 3,85%,

- w roku 2033 – 5,55%,

- w roku 2034 – 7,11%,

- w roku 2035 – 5,22%,

- w roku 2036 – 4,40%,

- w roku 2037 – 4,71%,

- w roku 2038 – 6,14%,

- w roku 2039 – 5,74%,

- w roku 2040 – 2,05%,

- w roku 2041 – 1,97%,

- w roku 2042 – 1,89%,

- w roku 2043 – 1,82%,

- w roku 2044 – 1,53%,

- w roku 2045 – 1,09%.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanej pożyczki oraz pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miasta Gdańska wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2025 – 13,78%,

- w roku 2026 – 10,97%,

- w roku 2027 – 9,94%,

- w roku 2028 – 9,20%,

- w roku 2029 – 7,66%,

- w roku 2030 – 7,03%,

- w roku 2031 – 7,23%,

- w roku 2032 – 6,87%,

- w roku 2033 – 7,71%,

- w roku 2034 – 8,00%,

- w roku 2035 – 8,44%,

- w roku 2036 – 8,79%,

- w roku 2037 – 8,83%,

- w roku 2038 – 8,72%,

- w roku 2039 – 8,98%,

- w roku 2040 – 9,19%,

- w roku 2041 – 8,65%,

- w roku 2042 – 7,89%,

- w roku 2043 – 7,40%,

- w roku 2044 – 7,03%,

- w roku 2045 – 6,58%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań miasta Gdańska w latach: 2025 – 2045 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez miasto Gdańsk w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że miasto spełnia wymogi formalno - prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową miasta, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania w latach: 2033 - 2045), określone w wieloletniej prognozie finansowej miasta stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi.

W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa miasta Gdańska może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem miasta, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego