Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 1 lipca 2025 r.

Uchwała Nr 082/p212/K/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 1 lipca 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Prezydent Miasta Gdyni o wydanie opinii o możliwości spłaty przez miasto pożyczki długoterminowej do wysokości 20.146.101,55 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że miasto Gdynia posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 20.146.101,55 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 16 czerwca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Prezydent Miasta Gdyni nr KB.3051.3.2025 z dnia 13 czerwca 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez miasto pożyczki długoterminowej do wysokości 20.146.101,55 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający uznał, że Prezydent Miasta Gdyni podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr XIX/438/25 Rady Miasta Gdyni z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego, zmienionej uchwałą nr XX/459/25 Rady Miasta Gdyni z dnia 25 czerwca 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na mocy ww. uchwał postanowiono zaciągnąć w 2025 roku pożyczkę długoterminową wspierającą zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 20.146.101,55 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata pożyczki i odsetek nastąpi w latach 2025 - 2045. Spłata pożyczki i odsetek dokonywana będzie z dochodów własnych miasta, w tym w szczególności z dochodów z podatków i opłat lokalnych lub z przychodów budżetu miasta. Zabezpieczeniem pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że wnioskowana pożyczka w wysokości 20.146.101,55 zł została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XII/281/24 Rady Miasta Gdyni z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia

budżetu miasta Gdyni na 2025 rok, zmienionej m. in. uchwałą nr XIX/436/25 Rady Miasta Gdyni z dnia 28 maja 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu miasta Gdyni na 2025 rok. Natomiast spłata ww. pożyczki została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2025 - 2045, co wynika z uchwały nr XIX/437/25 Rady Miasta Gdyni z dnia 28 maja 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Miasta Gdyni na lata 2025 - 2039, która została zmieniona uchwałą nr XX/458/25 Rady Miasta Gdyni z dnia 25 czerwca 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Miasta Gdyni na lata 2025 - 2045.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na mieście na dzień 31 marca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 940.933.886,17 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez miasto wnioskowanej pożyczki w wysokości 20.146.101,55 zł oraz innych planowanych zobowiązań, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań kwota, długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 999.342.383,64 zł, co stanowi 39,77% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 5,73%,
- w roku 2026 - 4,25%,
- w roku 2027 - 5,56%,
- w roku 2028 - 5,53%,
- w roku 2029 - 5,16%,
- w roku 2030 - 4,60%,
- w roku 2031 - 4,44%,
- w roku 2032 - 4,60%,
- w roku 2033 - 4,09%,
- w roku 2034 - 3,88%,
- w roku 2035 - 3,53%,
- w roku 2036 - 3,22%,
- w roku 2037 - 3,05%,
- w roku 2038 - 2,06%
- w roku 2039 - 2,01%,
- w roku 2040 - 0,18%,
- w roku 2041 - 0,18%,
- w roku 2042 - 0,17%,
- w roku 2043 - 0,16%,
- w roku 2044 - 0,14%,
- w roku 2045 - 0,12%.

Biorąc pod uwagę ciążące na mieście zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanej pożyczki i innych planowanych zobowiązań oraz opierając się na podjętej przez Radę Miasta Gdyni wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2025 - 12,23%,
- w roku 2026 - 9,38%,
- w roku 2027 - 9,15%,
- w roku 2028 - 9,31%,
- w roku 2029 - 7,60%,
- w roku 2030 - 5,98%,
- w roku 2031 - 5,42%,
- w roku 2032 - 4,62%,
- w roku 2033 - 5,70%,
- w roku 2034 - 5,47%,
- w roku 2035 - 5,31%,
- w roku 2036 - 5,20%,
- w roku 2037 - 5,16%,
- w roku 2038 - 5,20%
- w roku 2039 - 5,31%,
- w roku 2040 - 5,44%,
- w roku 2041 - 5,18%,
- w roku 2042 - 4,92%,
- w roku 2043 - 4,67%,
- w roku 2044 - 4,42%,
- w roku 2045 - 4,16%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań miasta Gdyni w latach 2025 - 2045 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanej pożyczki nie zagraża realizacji zadań publicznych przez miasto Gdynia w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że miasto spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową miasta Gdyni, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej miasta stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa miasta może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem miasta, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego