Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 22 lipca 2025 r.

Uchwała Nr 091/g275/U/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 8 oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 28a ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

opiniuje pozytywnie uchwałę nr XIII/82/2025 Rady Gminy Stary Targ w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 8 lipca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku doręczono uchwały Rady Gminy Stary Targ z dnia 30 czerwca 2025 r.:

— nr XIII/81/2025 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Stary Targ oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok,

— nr XIII/82/2025 w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok, na mocy której Rada Gminy postanowiła o nieudzieleniu absolutorium dla organu wykonawczego.

Jako uzupełnienie do ww. uchwał w dniu 14 lipca 2025 r. przekazano wyciąg z protokołu XIII sesji Rady Gminy Stary Targ z dnia 30 czerwca 2025 r. wraz z wynikami głosowania nad powyższymi uchwałami, natomiast w dniu 17 lipca 2025 r. dostarczono wyciąg z XIII sesji Rady Gminy z dnia 30 czerwca 2025 r.

Przywołane uchwały zostały podjęte przez Radę Gminy Stary Targ na podstawie art. 270 ust. 4 i art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), stanowiących o rozpatrzeniu i zatwierdzeniu sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz podjęciu uchwały w sprawie absolutorium.

Uchwała rady gminy w sprawie nieudzielenia wójtowi absolutorium, stosownie do art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega zaopiniowaniu przez skład orzekający regionalnej izby obrachunkowej.

Id: 368898D2-5426-4CA1-A6FD-7F8B7B7D95C4

Dokonując oceny uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Skład Orzekający wziął pod uwagę:

— przebieg sesji Rady Gminy Stary Targ, która odbyła się 30 czerwca 2025 r., udokumentowany m.in. wyciągiem protokołu z obrad przekazanym do tut. Izby,

— wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stary Targ w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu za rok 2024,

— roczne sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu w 2024 r.,

— sprawozdania budżetowe i sprawozdanie finansowe za rok 2024 r.

Analiza posiadanych przez tutejszą Izbę dokumentów pozwoliła ustalić następujący stan faktyczny.

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku doręczono sprawozdanie Wójta Gminy Stary Targ z wykonania budżetu gminy za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zostało przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zaopiniowane pozytywnie z zastrzeżeniami (uchwała nr 047/g275/R/VI/25 z dnia 16 kwietnia 2025 r.).

W powyższej uchwale Skład Orzekający stwierdził m.in., że:

1/ przedstawione przez Wójta Gminy sprawozdanie daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono;

2/ złożone przez gminę Stary Targ sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom, zostały sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.), mającego zastosowanie do sprawozdań składanych za 2024 rok, a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652);

3/ wykonane na koniec roku 2024 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu;

4/ po analizie realizacji budżetu oraz złożonych przez gminę Stary Targ sprawozdań, w tym złożonej w dniu 26 marca 2025 r. korekty sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec IV

kwartału 2024 roku, na dzień 31 grudnia 2024 roku gmina Stary Targ posiadała zobowiązania wymagalne w łącznej kwocie 1.654.492,14 zł, w tym:

— zobowiązania wymagalne wobec Urzędu Skarbowego w łącznej kwocie 589.709,00 zł,

— zobowiązania wymagalne wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w łącznej kwocie 299.784,02 zł,

— zobowiązania wymagalne wobec pracowników z tytułu niewypłaconych odpraw i nagród jubileuszowych (ich wysokość ustalono na postawie ustnych wyjaśnień Skarbnika Gminy) w łącznej kwocie 359.894,34 zł,

— zobowiązania wymagalne wobec dostawców z tytułu dostaw i usług w łącznej kwocie 405.104,78 zł.

Następnie, zgodnie z dyspozycją art. 270 ust. 2 oraz ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w dniu 13 czerwca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stary Targ z dnia 13 czerwca 2025 r. w sprawie: „*wniosku udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ za rok 2024*" wraz z uzasadnieniem, w którego treści zawarto postanowienie o wystąpieniu do Rady Gminy o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu gminy za rok 2024. Do wniosku załączono kserokopię protokołu z przeprowadzonej kontroli zleconej uchwałą nr XI/75/2025 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 marca 2025 r. wraz załącznikami.

Ocena wykonania budżetu przez Komisję Rewizyjną, dokonana na podstawie przeprowadzonych analiz i kontroli pozwoliła m.in. na ustalenie, że:

1/ dochody budżetu gminy wykonane zostały w wysokości 46.651.844,39 zł, co stanowi 74,5% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 39.217.878,56 zł (91,4% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 7.433.965,83 zł (37,7% planu),

2/ wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 45.359.635,34 zł, co stanowi 73,2% planu w tym wydatki bieżące w kwocie 35.371.936,64 zł (87,9% planu) oraz wydatki majątkowe 9.987.698,70 zł (46,0% planu),

3/ w dziale *700 Gospodarka mieszkaniowa* zaplanowane dochody w kwocie 658.000,00 zł, na dzień 31.12.2024 r. wykonano w kwocie 410.543,78 zł,

4/ w rozdziale *70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami* zaplanowane dochody w kwocie 257.500,00 zł, na dzień 31.12.2024 r. wykonano w kwocie 39.972,34 zł, co stanowi 15,52% planu,

5/ w rozdziale *80101 Szkoły podstawowe* zaplanowane zostały wydatki w kwocie 12.771.321,00 zł, na dzień 31.12.2024 r. wykonano w kwocie 10.480.937,06 zł,

6/ w rozdziale *80113 Dowożenie uczniów do szkół* zaplanowane wydatki w kwocie 356.800,00 zł, na dzień 31.12.2024 r. wykonano w kwocie 266.406,87 zł,

7/ Fundusz Sołecki został zrealizowany tylko w 85%, zaplanowane wydatki z tego tytułu w wysokości 519.735,90 zł wykonano w kwocie 442.964,41 zł,

8/ na dzień 31 grudnia 2024 r. gmina Stary Targ posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 1.654.492,14 zł, w tym:

— zobowiązania wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w łącznej kwocie 299.784,02 zł,

— zobowiązania wobec Urzędu Skarbowego w łącznej kwocie 589.709,00 zł,

— zobowiązania wobec dostawców z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 405.104,78 zł,

— zobowiązania wobec pracowników z tytułu niewypłaconych odpraw i nagród jubileuszowych w kwocie 359.894,34 zł.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stary Targ w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok, został przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zaopiniowany pozytywnie z uwagami (uchwała nr 090/g275/A/IV/25 z dnia 25 czerwca 2025 r.).

Skład Orzekający w swojej opinii uznał m.in., co następuje:

1/ Komisja Rewizyjna Rady Gminy Stary Targ wywiązała się z obowiązku nałożonego na nią postanowieniami art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dokonała ona bowiem analizy wykonania budżetu za 2024 r., zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok oraz informacją o stanie mienia komunalnego, rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, w wyniku czego sformułowała opinię na powyższy temat oraz wniosek w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy za 2024 r. Swoją opinię Komisja oparła na faktach ustalonych na podstawie opracowań i dokumentów sporządzonych przez Wójta, jak również przeprowadzonych przez siebie analizach i kontrolach.

2/ W procesie absolutoryjnym koniecznym jest ustalenie i ocena, jak wykonano planowany budżet, jaki jest stan zrealizowanych dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do zaplanowanych wielkości, ale także jakie są przyczyny rozbieżności w tym zakresie i czy bezpośrednią winą za nie można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań.

3/ Proces absolutoryjny dotyczy całości wykonania budżetu i nie odnosi się tylko do wybranych zagadnień z całokształtu działania Wójta Gminy w zakresie wykonania budżetu. Powinien on zatem, zdaniem Składu Orzekającego, zawierać całościową ocenę wykonania budżetu w roku 2024, co oznacza, że pod adresem organu wykonawczego należy formułować nie tylko uwagi i zastrzeżenia wraz ze szczegółowym uzasadnieniem ale także wskazać elementy budżetu wykonane w sposób prawidłowy.

4/ Argumentacja oceny wykonania budżetu roku 2024 przedstawiona przez Komisję Rewizyjną w treści wniosku, jest zbyt ogólnikowa. Z przedstawionej dokumentacji nie wynikało bowiem, za jakie nieprawidłowości bezpośrednią winę ponosi organ wykonawczy. W podsumowaniu Skład Orzekający wskazał zatem na potrzebę uzupełnienia informacji w zakresie podnoszonych nieprawidłowości przed podjęciem przez Radę Gminy Stary Targ uchwały w sprawie absolutorium.

W dniu 8 lipca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr XIII/82/2025 Rady Gminy Stary Targ z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok. Jak wynika z treści § 1 tej uchwały: „*Nie udziela się Wójtowi Gminy Stary Targ absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok*”.

Z przesłanych protokołów i transmisji z obrad (*https://transmisjaobrad.info/videos/23745/i-sesja-rady-gminy-stary-targ*) XIII sesji Rady Gminy Stary Targ, która odbyła się w dniu 30 czerwca 2025 r. wynika m.in., że:

— po przedstawieniu przez Skarbnik Gminy sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, omówiono sprawozdanie finansowe dostarczone radnym do dnia 30 kwietnia 2025 r.,

— ponadto Przewodnicząca Rady Gminy przedstawiła treść wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stary Targ o nieudzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2024 i odczytała treść uchwały nr 090/g275/A/IV/25 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 25 czerwca 2025 r. o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stary Targ w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok. Wniosek Komisji Rewizyjnej, zgodnie ze wskazaną wyżej uchwałą Składu Orzekającego, został pozytywnie (z uwagami) zaopiniowany przez Skład Orzekający.

Z przebiegu sesji wynika, że po przeprowadzonej dyskusji Rada Gminy Stary Targ podjęła uchwałę nr XIII/81/2025 z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Stary Targ oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok (data wpływu do tutejszej Izby: 8 lipca 2025 r.). Uchwała została podjęta stosunkiem głosów: 13 głosów „za", 0 głosów „wstrzymujących się" i 0 głosów „przeciw". Radni zatwierdzili ww. sprawozdania.

W dalszej kolejności Przewodnicząca Rady Gminy poddała pod głosowanie projekt uchwały, o treści zgodnej z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stary Targ, w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy. Uchwała została podjęta stosunkiem głosów: 9 głosów „za", 0 głosów „wstrzymujących się" i 4 głosy „przeciw". Z treści § 1 podjętej uchwały nr XIII/82/2025 Rady Gminy Stary Targ z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Stary Targ z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok wynika, że nie udziela się Wójtowi Gminy Stary Targ absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Stary Targ za 2024 rok.

Z przebiegu XIII sesji Rady Gminy Stary Targ z dnia 30 czerwca 2025 r. wynika, że głosowanie nad uchwałą w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy poprzedzone zostało dyskusją, podczas której radni wskazywali zarówno elementy budżetu wykonane w sposób prawidłowy, jak również zwrócili uwagę na niewykonanie wydatków w wybranych działach klasyfikacji budżetowej. Radni zauważyli, że w roku 2024 zostały sprzedane tylko 4 działki gminne, a Fundusz Sołecki zrealizowano w 85%. Ponadto wskazali na niewypłacone w każdej szkole odprawy dla nauczycieli i występowanie zaległości wobec pracowników i Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, a także problemy z płatnościami.

Zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady Gminy.

Za bezwzględną większość ustawowego składu rady gminy uważać należy liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady gminy, a zarazem tej połowie najbliższą (por. uchwałę Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 września 1995 r., TK W18/94, OTK 1995 nr 1, poz. 7).

Ustawowy skład Rady Gminy Stary Targ, w myśl art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, liczy 15 radnych. Na sesji obecnych było 13 radnych. Zatem oddanie 9 głosów „za" nieudzieleniem absolutorium, 4 „przeciw", przy 0 głosach „wstrzymujących się" oznacza, że uchwała

o nieudzieleniu absolutorium uzyskała wymaganą - zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - bezwzględną większość głosów ustawowego składu Rady Gminy.

Skład Orzekający stwierdza zatem, że zachowana została wymagana przepisami prawa (art. 271 ustawy o finansach publicznych) procedura w zakresie podejmowania uchwały w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego. Głosowanie w sprawie absolutorium zostało poprzedzone bowiem rozparzeniem i zatwierdzeniem sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2024 rok.

Skład Orzekający podkreśla, że decyzja o udzieleniu lub nieudzieleniu absolutorium nie może być traktowana jako następstwo wcześniejszego przyjęcia bądź nieprzyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu. Zatwierdzenie lub nie sprawozdania z wykonania budżetu odnosi się bowiem do tego, czy dane i informacje w nim zawarte są zgodne ze stanem faktycznym i dają właściwy obraz stanu finansów jednostki samorządu terytorialnego i realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych, a także przychodów i rozchodów budżetu (*P. Lenio (w:) ustawa o finansach publicznych. Komentarz, red. Z. Ofiarski, Lex/el. 2021, art. 270)*.

Skład Orzekający tut. Izby wskazuje, że ocena wykonania budżetu, której konsekwencją jest rozstrzygnięcie w przedmiocie udzielenia absolutorium z tego tytułu Wójtowi Gminy jest wyłączną kompetencją organu stanowiącego. Skład Orzekający zauważa, że uchwała Rady Gminy Stary Targ została oparta na kryteriach bezpośrednio związanych z wykonywaniem budżetu a także, że spełnione zostały zarówno wymogi formalne, jak i materialne do podjęcia uchwały w temacie absolutorium.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego