REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.63.41.2025

Gdańsk, dnia 4 sierpnia 2025 r.

Pani
Sławomira Głodek
Dyrektor
Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 2
im. Marii Konopnickiej w Starogardzie Gdańskim
ul. 2 Pułku Szwoleżerów Rokitniańskich 4
83-200 Starogard Gdański

Szanowna Pani Dyrektor

pismem z dnia 20 lipca 2025 r., doręczonym do tut. Izby w dniu 21 lipca 2025 r., zwróciła się Pani z prośbą o zajęcie stanowiska odnośnie problematyki związanej z finansowaniem ze środków publicznych kosztów opłaty administracyjnej nałożonej na placówkę oświatową przez Państwową Inspekcję Sanitarną na podstawie przepisów art. 75 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o bezpieczeństwie żywności i żywienia* (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1448).

We wstępie należy podkreślić, że zasady udzielania wyjaśnień przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) określone zostały w komunikacie zamieszczonym na stronie http://www.gdansk.rio.gov.pl/ (w zakładce: Działalność Izby >> Wyjaśnienia w sprawach stosowania przepisów o finansach publicznych >> Informacje ogólne).

Wniosek w sprawie udzielenia wyjaśnień winien zawierać opis stanu faktycznego oraz stanu prawnego, na tle których zrodziły się wątpliwości, proponowanego rozwiązania sprawy, ze wskazaniem podstawy prawnej takiego rozwiązania, zaopiniowanego przez obsługę prawną jednostki oraz jasnego wskazania zaistniałych wątpliwości. Wniosek nie może również dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy.

Odnosząc się do treści ww. wniosku z przykrością stwierdzam, że nie spełnia on ww. wymogów, jakie zostały przewidziane dla wniosków o udzielenie wyjaśnień w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych w związku z tym, że przedmiotem wniosku nie może być pytanie o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy, a takie cechy posiada przedłożone zapytanie. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku **nie jest bowiem uprawniona do wydawania opinii prawnych** w indywidualnych sprawach i problemach wnioskującego, lecz jedynie do **ogólnych interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych.**

Należy także dodać, że w przedłożonym piśmie nie przedstawiono konkretnych przepisów z zakresu finansów publicznych, których stosowanie budzi wątpliwości po stronie jednostki.

Z uwagi na powyższe Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku zmuszona jest do odmowy udzielenia odpowiedzi na złożone zapytanie.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Jednocześnie informacyjnie wskazuję, że jednostka sektora finansów publicznych dokonując wydatków powinna przede uwzględniać podstawową zasadę, o której mowa w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), gdzie postanowiono, że ‚**jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.** Z istoty tego przepisu wynika, że dla legalności wydatku kluczowe jest istnienie merytorycznej podstawy prawnej, a taki status mają w szczególności przepisy prawa powszechnie obowiązującego, w tym akty prawne rangi ustawowej oraz akty wykonawcze. Można przyjąć ogólne założenie, że, o ile ponoszenie wydatku ma związek z funkcjonowaniem danej jednostki (względnie realizowanymi zadaniami), o tyle będzie on posiadał przymiot legalności. Przymiotu takiego nie będą posiadały wydatki, które mają związek np. z postępowaniami sądowymi czy administracyjnymi prowadzonymi w kontekście prywatnych interesów prawnych czy faktycznych osób pozostających w strukturze organizacyjnej danej jednostki. Zatem decydującym kryterium poniesienia wydatku będzie publiczny lub prywatny charakter działań danej osoby (kierownika jednostki). O prywatnym charakterze działania decyduje cel tego działania służący osobom fizycznym czy prawnym ze względu na ich prywatne cele (por. np. orzeczenie Regionalnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi z 6 grudnia 2023 r. w sprawie o sygn. akt: NDB-50/Ł/43/2023, utrzymane w mocy orzeczeniem Głównej Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 13 stycznia 2025 r. o sygn. akt BDF1.4800.37.2024). Z powyższego można więc wnioskować, że, o ile opłata wynika z decyzji formalnie wystawionej na jednostkę organizacyjną (nie na osobę fizyczną), o tyle poniesienie takiego wydatku z planu finansowego będzie prawnie uzasadnione. Należy jednak zaznaczyć, że każdy przypadek ponoszenia wydatków związanych z opłatami, karami i innymi zbliżonymi rodzajowo obciążeniami publicznoprawnymi wymaga odrębnej i indywidualnej oceny prawnej.

Na zakończenie uprzejmie proszę o zastosowanie się do wymogów dotyczących składania kolejnych wniosków – zgodnie z informacją zamieszczoną na wstępie niniejszego pisma.

Z poważaniem

Luiza Budner - Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja: Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl