Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 12 sierpnia 2025 r.

Uchwała Nr 086/g325/K/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 12 sierpnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Skarszew o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 4.500.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina Skarszewy posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 4.500.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 21 lipca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek nr SG.3022.1.2025 Burmistrza Skarszew z dnia 21 lipca 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Skarszewy kredytu długoterminowego w wysokości 4.500.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2.940.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1.560.000,00 zł.

Skład Orzekający uznał, że Burmistrz Skarszew podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr XVI/115/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 17 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 4.500.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.940.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 1.560.000,00 zł. Spłata kredytu będzie dokonywana z dochodów budżetu gminy, tj. z tytułu podatku od nieruchomości. Spłata kredytu nastąpi w latach 2026-2035. Zabezpieczeniem zaciąganego kredytu długoterminowego będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu w wysokości 4.500.000,00 zł została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XI/87/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2025 rok. Natomiast spłata kredytu została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2026-2035, co wynika z uchwały

nr XI/88/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 28 marca 2025 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarszewy, zmienionej m. in. uchwałą nr XVI/114/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 17 lipca 2025 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarszewy.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Skarszewy na dzień 30 czerwca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 21.552.012,32 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 4.500.000,00 zł, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 24.968.385,54 zł, co stanowi 18,45% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 3,51%,
- w roku 2026 - 4,52%,
- w roku 2027 - 4,02%,
- w roku 2028 - 3,38%,
- w roku 2029 - 3,10%,
- w roku 2030 - 2,84%,
- w roku 2031 - 2,30%
- w roku 2032 - 2,12%,
- w roku 2033 - 1,98%,
- w roku 2034 - 1,60%,
- w roku 2035 - 1,49%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanego kredytu oraz opierając się na podjętej przez Radę Miejską w Skarszewach wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:

- w roku 2025 - 12,62%,
- w roku 2026 - 10,38%,
- w roku 2027 - 9,74%,
- w roku 2028 - 9,50%,
- w roku 2029 - 9,15%,
- w roku 2030 - 9,06%,
- w roku 2031 - 9,17%,
- w roku 2032 - 9,77%,
- w roku 2033 - 10,93%,
- w roku 2034 - 11,29%,
- w roku 2035 - 11,39%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Skarszewy w latach 2025-2035 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanego kredytu nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Skarszewy w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Skarszewy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych gminy i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego