



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU**

RP.63.49.2025

Gdańsk, dnia 21 sierpnia 2025 r.

**Pan
Szymon Medalion
Wójt Gminy Nowa Wieś Lęborska
ul. Grunwaldzka 24
84 – 351 Nowa Wieś Lęborska**

Szanowny Panie Wójcie,

pismem z dnia 14 sierpnia 2025 r., doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w tożsamej dacie, zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie obowiązku ujmowania w projekcie budżetu gminy na rok 2026 wydatków na fundusz sołecki w wysokości uwzględniającej liczbę mieszkańców miejscowości Rybaki, która na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2025 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2025 r. poz. 1046), z dniem 1 stycznia 2026 r. zostanie wyłączona z granic gminy Nowa Wieś Lęborska.

Odnosząc się do treści objętego Pana wnioskiem zagadnienia we wstępie wskazać należy, że organ stanowiący gminy, na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (brzmienie pierwotne: Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), jest uprawniony do wyodrębnienia w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki dla sołectw, które leżą w obszarze administracyjnym danej gminy. Rada gminy podejmując uchwałę w oparciu o delegację ustawową, o której mowa w wyżej powołanym przepisie, nie może zatem postanowić o wyodrębnieniu środków stanowiących fundusz sołecki, który swoim zakresem będzie obejmować miejscowości spoza terenu danej gminy.

Analiza objętego niniejszym wnioskiem zagadnienia, w ocenie tut. Izby, powinna zostać dokonana kompleksowo, w tym z uwzględnieniem regulacji prawnych ujętych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.). Z przepisów tej ustawy wynika z kolei, że projekt budżetu gminy powinien spełniać wymogi, o których mowa, między innymi, w art. 212 oraz art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Pierwszy z wyżej powołanych przepisów w ust. 1 pkt 2 nakazuje ujmowanie w uchwale budżetowej kwoty planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, zaś drugi przepis nakazuje, aby wieloletnia prognoza finansowa była realistyczna. Jak wprost wynika z treści art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wymóg realistyczności odnosi się do wieloletniej prognozy finansowej. W przepisach ustawy o finansach publicznych regulujących kwestię uchwały budżetowej brak jest analogicznego przepisu, jaki ustawodawca odniósł do wieloletniej prognozy finansowej. Jednakże w literaturze przedmiotu zgodnie przyjmuje się, że powyższe nie oznacza, żeby w przypadku projektu uchwały

budżetowej wymóg ten nie miał zastosowania. Jeżeli wartości ujmowane w wieloletniej prognozie finansowej muszą mieć swoje uzasadnienie prawne i faktyczne, czyli odpowiadać wymogowi realistyczności, to tym bardziej cecha ta musi charakteryzować parametry finansowe ujmowane w projekcie budżetu gminy (tak: Komentarz, ustawa *o finansach publicznych*, art. 238, red. Piotr Walczak 2021, wyd. 2/Piotr Walczak, *Legalis*).

W tym miejscu podkreślić należy, że powołane we wstępie niniejszego pisma rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i z tym dniem miejscowość Rybaki zostanie wyłączona z granic administracyjnych gminy Nowa Wieś Lęborska.

W związku z powyższym, w ocenie tut. Izby, brak jest podstaw do planowania w budżecie gminy Nowa Wieś Lęborska na rok 2026 wydatków na fundusz sołecki w wysokości uwzględniającej liczbę mieszkańców tej miejscowości, która w roku 2026 nie będzie należeć do tej gminy. Powyższe pozostaje bowiem w sprzeczności z art. 2 ust. 1 ustawy *o funduszu sołeckim* w związku z uchwałą Nr VI/35/15 Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 25 marca 2015 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, a także z wyżej powołaną zasadą realistyczności budżetu gminy.

Korelacja powyżej powołanych przepisów prowadzi zatem do wniosku, że w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok winna zostać ujęta kwota przypadająca na dane sołectwo skorygowana o liczbę mieszkańców miejscowości, która od dnia 1 stycznia 2026 roku zostanie wyłączona z granic administracyjnych tej gminy. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2025 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy winno zatem stanowić podstawę do zmniejszenia przypadającej danemu sołectwu środków na ten cel.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że wyjaśnienia udzielane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku powinny zostać potraktowane wyłącznie jako stanowisko tut. Izby, które nie jest wiążące zarówno dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, jak i również dla organów rozstrzygających w indywidualnych sprawach. Regionalne izby obrachunkowe nie posiadają bowiem uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa, lecz jedynie do ogólnej interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych.

Z poważaniem

Luiza Budner - Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:

- 1) członkowie Kolegium w/m,
- 2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
- 3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.

Publikacja:

Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.