RP.63.50.2025

Gdańsk, dnia 27 sierpnia 2025 r.

Pan
Przemysław Kiedrowski
Wójt Gminy Wejherowo
ul. Transportowa 1
84 – 200 Wejherowo

Szanowny Panie Wójcie,

pismem z dnia 21 sierpnia 2025 r., doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w tożsamej dacie, zwrócił się Pan z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie zasadności przekazywania przez organizatora kultury na rzecz instytucji kultury (która powstała z połączenia biblioteki i domu kultury) dotacji podmiotowej w podziale na dwa rozdziały klasyfikacji budżetowej (tj. odrębnie dla domu kultury oraz odrębnie dla biblioteki) oraz w sprawie istnienia po stronie dyrektora instytucji kultury obowiązku każdorazowego przedstawiania organizatorowi kultury zmiany planu finansowego instytucji kultury.

Odnosząc się do treści Pana wystąpienia we wstępie wskazać należy, że tut. Izba za prawnie dopuszczalne uznaje przekazywanie dotacji podmiotowej dla jednej instytucji kultury w dwóch podziałkach klasyfikacji budżetowej, tj. odrębnie dla domu kultury oraz odrębnie dla biblioteki. Powyższe pozwala na weryfikację spełnienia przez organizatora obowiązków, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. *o bibliotekach* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 poz. 2393).

W tym miejscu zaznaczyć jednakże należy, że w każdym przypadku należy mieć na względzie, że dotacja podmiotowa jest formą finansowania ogółu wydatków bieżących instytucji kultury, a nie jej poszczególnych zadań (tak: Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 10 marca 2009 r. sygn. akt V SA/Wa 1053/08).

Ustosunkowując się z kolei do drugiego ze sformułowanych w niniejszym wniosku pytań wskazać należy, że problematyka związana z kwestią obowiązku zatwierdzania planu finansowego instytucji kultury przez organizatora kultury oraz obowiązku każdorazowego przekładania organizatorowi zmiany planu finansowego była przedmiotem analizy tut. Izby w piśmie z dnia 29 lipca 2025 r. (znak: RP.63.43.2025) oraz w piśmie z dnia 5 sierpnia 2025 r. (znak: RP.63.44.2025) *źródło: bip.gdansk.rio.gov.pl*. W pismach tych wyjaśniono, że, z uwagi na to, iż organizator instytucji kultury nie jest uprawniony do wskazywania poszczególnych zadań lub grup zadań, na których dofinansowanie dotacja podmiotowa powinna być wykorzystana, to przyjąć należy, że zmiana planu finansowego przez dyrektora jest możliwa bez konieczności uzyskiwania zgody organizatora w zakresie środków przyznanych z tego rodzaju dotacji (tj. z dotacji podmiotowej). Wskazano również, że w związku z tym, że dyrektor instytucji kultury posiada kompetencję do samodzielnej zmiany planu finansowego, to brak jest podstaw do przyjęcia, że ma on obowiązek informowania

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

organizatora o każdej zmianie planu finansowego bezpośrednio po jej dokonaniu, tj. w oderwaniu od kwestii związanej z rozliczeniem dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku podtrzymuje ww. kierunek interpretacyjny wskazując, że dyrektor instytucji kultury nie ma obowiązku każdorazowego przedstawiania organizatorowi zmian planu finansowego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że wyjaśnienia udzielane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku powinny zostać potraktowane wyłącznie jako stanowisko tut. Izby, które nie jest wiążące zarówno dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych, jak również dla organów rozstrzygających w indywidualnych sprawach. Regionalne izby obrachunkowe nie posiadają bowiem uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa, lecz jedynie do ogólnej interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych.

Z poważaniem

Luiza Budner - Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.
Publikacja:
Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl