Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 8 września 2025 r.

Uchwała Nr 088/g319/K/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 8 września 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zastępcy Burmistrza Kępic o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki długoterminowej w wysokości 3.231.003,03 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina Kępice posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 3.231.003,03 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 19 sierpnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek nr UM-RFB-SK.3051.2.2025.GO Zastępcy Burmistrza Kępic z dnia 18 sierpnia 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Kępice pożyczki długoterminowej w wysokości 3.231.003,03 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 848.913,69 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów w wysokości 2.382.089,34 zł. Ponadto w dniu 5 września 2025 r. wpłynęło do tut. Izby pismo nr UM-RFB-SK.3051.2.1.2025.GO uzupełniające powyższy wniosek.

Skład Orzekający uznał, że Burmistrz Kępic podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr XIV/109/2025 Rady Miejskiej w Kępicach z dnia 14 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu Gminy Kępice oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę długoterminową w wysokości 3.231.003,03 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów. Spłata pożyczki będzie dokonywana z dochodów własnych budżetu gminy pochodzących z podatku od nieruchomości od osób prawnych i fizycznych, począwszy od 2029 roku i nie dłużej niż do roku 2040. Spłata odsetek nastąpi z dochodów własnych budżetu gminy pochodzących z podatku od nieruchomości od osób prawnych i fizycznych, w okresie od roku 2025

do czasu spłaty pożyczki, nie dłużej niż do roku 2040. Zabezpieczeniem zaciąganej pożyczki długoterminowej będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki w wysokości 3.231.003,03 zł została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr VIII/66/2024 Rady Miejskiej w Kępicach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kępice na rok 2025 zmienionej m. in. uchwałą nr IX/75/2025 Rady Miejskiej w Kępicach z dnia 6 lutego 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kępice na 2025 rok. Natomiast spłata pożyczki została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2029-2040, co wynika z uchwały nr VIII/65/2024 Rady Miejskiej w Kępicach z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kępice na lata 2025-2040, zmienionej m. in. uchwałą nr XIV/112/2025 Rady Miejskiej w Kępicach z dnia 14 sierpnia 2025 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kępice na lata 2025-2040.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Kępice na dzień 30 czerwca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 46.965.562,76 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanej pożyczki w wysokości 3.231.003,03 zł, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 47.814.476,45 zł, co stanowi 57,96% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 9,75%,
- w roku 2026 - 7,54%,
- w roku 2027 - 7,70%,
- w roku 2028 - 8,68%,
- w roku 2029 - 8,28%,
- w roku 2030 - 8,21%,
- w roku 2031 - 7,77%
- w roku 2032 - 7,32%,
- w roku 2033 - 6,87%,
- w roku 2034 - 6,36%,
- w roku 2035 - 5,89%,
- w roku 2036 - 5,57%
- w roku 2037 - 5,27%,
- w roku 2038 - 3,91%,
- w roku 2039 - 3,55%,
- w roku 2040 - 1,69%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanej pożyczki oraz opierając się na podjętej przez Radę Miejską w Kępicach wieloletniej prognozie

finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:

- w roku 2025 - 11,30%,
- w roku 2026 - 10,71%,
- w roku 2027 - 11,63%,
- w roku 2028 - 13,09%,
- w roku 2029 - 11,52%,
- w roku 2030 - 10,87%,
- w roku 2031 - 11,45%,
- w roku 2032 - 12,05%,
- w roku 2033 - 12,21%,
- w roku 2034 - 11,64%,
- w roku 2035 - 10,55%,
- w roku 2036 - 11,11%
- w roku 2037 - 11,40%,
- w roku 2038 - 11,65%,
- w roku 2039 - 11,83%,
- w roku 2040 - 12,02%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Kępice w latach 2025-2040 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanej pożyczki nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Kępice w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Kępice, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych gminy i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego