REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W GDAŃSKU

RP.63.52.2025 Gdańsk, dnia 15 września 2025 r.

Pan
Jarosław Karnath
Starosta Powiatu Gdańskiego
Pani
Weronika Wróbel
Wicestarosta Powiatu Gdańskiego

ul. Wojska Polskiego 16
83 – 000 Pruszcz Gdański

Szanowni Państwo Starostowie,

wnioskiem z dnia 28 sierpnia 2025 r., doręczonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w dniu 2 września 2025 r., zwrócili się Państwo z prośbą o zajęcie stanowiska odnośnie problematyki związanej z kwalifikowaniem wieloletniego programu polityki zdrowotnej jako tzw. przedsięwzięcia, wykazywanego w ramach wieloletniej prognozy finansowej - w kontekście podanego stanu faktycznego.

We wstępie należy podkreślić, że zasady udzielania wyjaśnień przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) określone zostały w komunikacie zamieszczonym na stronie http://www.gdansk.rio.gov.pl/ (w zakładce: Działalność Izby >> Wyjaśnienia w sprawach stosowania przepisów o finansach publicznych >> Informacje ogólne).

Wniosek w sprawie udzielenia wyjaśnień winien zawierać opis stanu faktycznego oraz stanu prawnego, na tle których zrodziły się wątpliwości, proponowanego rozwiązania sprawy, ze wskazaniem podstawy prawnej takiego rozwiązania, zaopiniowanego przez obsługę prawną jednostki oraz jasnego wskazania zaistniałych wątpliwości. Wniosek nie może również dotyczyć prośby o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy.

Odnosząc się do treści przedłożonego pisma z przykrością stwierdzam, że nie spełnia ono ww. wymogów (określonych komunikatem), jakie zostały przewidziane dla wniosków o udzielenie wyjaśnienia w sprawie stosowania przepisów o finansach publicznych. Wymaga podkreślenia, że przedmiotem wniosku nie może być pytanie o wskazanie sposobu rozwiązania konkretnej i indywidualnej sprawy, a takie cechy posiada przedłożone zapytanie. Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku **nie jest bowiem uprawniona do wydawania opinii prawnych** w indywidualnych sprawach i problemach wnioskującego, lecz jedynie do **ogólnych interpretacji przepisów związanych z funkcjonowaniem finansów publicznych.**

Z uwagi na powyższe Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku zmuszona jest do odmowy udzielenia szczegółowej odpowiedzi na złożone zapytanie.

Odnosząc się ogólnie do poruszonej problematyki należy wskazać na następujące aspekty prawne.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Ustosunkowując się do ww. zapytania wskazać przede wszystkim należy, że problematyka zakresowo zbliżona do przedstawionej w przedłożonym wniosku była przedmiotem oceny prawnej tut. Izby m.in. w piśmie z dnia 24 marca 2021 r. (znak RP.0441/26/10/1/2021); źródło: bip.gdansk.rio.gov.pl. W ramach wspomnianego pisma odniesiono się do kluczowych regulacji prawnych związanych z istotą wieloletniej prognozy finansowej, tj. art. 226 ust. 3 - 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) i wykazywaniem w tym dokumencie w ramach tzw. przedsięwzięć - różnych danych, w tym środków finansowych mających źródło w dotacjach i umowach cywilnoprawnych. W podanym stanowisku tut. Izba w szczególności podkreśliła, że, co do zasady, kwestia ujęcia danego zadania w wykazie przedsięwzięć jest niezależna od kwestii sposobu jego finansowania (np. środkami pochodzącymi z dotacji). Zwrócono także uwagę, że samoistna okoliczność tego rodzaju, iż finansowanie zadania przewidziane jest środkami dotacyjnymi, nie może przesądzać o zakwalifikowaniu zadania - jako przedsięwzięcia, bądź jako umowy, której realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki. Następnie dodano, że o zakwalifikowaniu danego zadania np. jako przedsięwzięcia, nie powinna przesądzać forma zaangażowania środków publicznych, a występowanie ustawowo określonych przesłanek przedsięwzięcia wskazanych w ww. art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. To z kolei wymaga już autonomicznej oceny ze strony konkretnej jednostki samorządu terytorialnego, która dysponuje pełną kompleksową wiedzą w tym zakresie oraz dokumentacją źródłową. Opierając się o powyższe tut. Izba przyjęła założenie, że nie jest więc wykluczone, aby w wykazie przedsięwzięć wykazywać również zadania przewidujące zróżnicowane formy finansowania, w tym za pomocą środków dotacyjnych, o ile zadania objęte tym finansowaniem wypełnią ww. kryteria ustawowe przedsięwzięcia, co może dotyczyć także wieloletnich projektów unijnych, **czy programów wieloletnich realizowanych w różnych formach przez jednostkę samorządu terytorialnego.**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku podtrzymuje ww. kierunek interpretacyjny również w kontekście zakresu przedmiotowego przedłożonego wniosku.

W kontekście powyższego, zdaniem tut. Izby, opisane w stanie faktycznym programy polityki zdrowotnej nie wchodzą do kategorii umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W odniesieniu do podanych programów występują bowiem kryteria ustawowe właściwe dla przedsięwzięcia (ww. art. 226 ust. 3 ustawy *o finansach publicznych*), w szczególności program zawiera cel i okres realizacji (pkt 1 i pkt 3) wykraczający poza jeden rok budżetowy. W tych uwarunkowaniach zadanie wskazane we wniosku o udzielenie wyjaśnienia, na realizację którego planowane są wydatki bieżące, spełnia kryteria przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ustawy *o finansach publicznych*.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że udzielone w ramach niniejszego pisma wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych są wyłącznie stanowiskiem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, która nie posiada kompetencji do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Uprzejmie proszę również o zastosowanie się do wymogów dotyczących składania kolejnych wniosków – zgodnie z informacją zamieszczoną na wstępie niniejszego pisma.

Z poważaniem

Luiza Budner – Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

Do wiadomości:
1) członkowie Kolegium w/m,
2) Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej w/m,
3) Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń w/m.
Publikacja: Biuletyn Informacji Publicznej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel: (58) 301-86-45, fax: (58) 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954
✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl