Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 2 października 2025 r.

Uchwała Nr 068/g218/K/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 października 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Czarna Dąbrówka o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki do kwoty 4.400.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że gmina Czarna Dąbrówka posiada możliwość spłaty pożyczki do kwoty 4.400.000 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 19 września 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Wójta Gminy Czarna Dąbrówka nr Fn.3041.1.2025.MM z tożsamej daty, w którym zwrócono się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie do 4.400.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2025 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy Czarna Dąbrówka podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki, działa na podstawie uchwały nr XVII/129/2025 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 17 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na mocy powyższej uchwały Rada Gminy wyraziła zgodę na zaciągnięcie w 2025 r. pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie do 4.400.000 zł (słownie: cztery miliony czterysta tysięcy złotych) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów. Zobowiązania z tytułu spłaty kredytu wraz z kosztami i ewentualnym zabezpieczeniem pokryte zostaną z budżetu Gminy Czarna Dąbrówka z dochodów własnych, tj. z podatków i opłat lokalnych, udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych oraz środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota opiniowanego zobowiązania została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XII/97/2025 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 23 kwietnia 2025 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej

na 2025 rok oraz w uchwale nr XV/121/2025 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 31 lipca 2025 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2025 rok, a jego spłata została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach: 2026 - 2028, co wynika z uchwały nr XVII/128/2025 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 17 września 2025 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarna Dąbrówka na lata 2025 - 2040.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Czarna Dąbrówka na dzień 30 czerwca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 18.041.563,63 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę opiniowanej pożyczki w wysokości 4.400.000 zł oraz pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 21.351.443,63 zł, co stanowi 30,66% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 6,34%,
- w roku 2026 - 12,20%,
- w roku 2027 - 8,07%,
- w roku 2028 - 7,66%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2025 wnioskowanej pożyczki oraz pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2025 - 14,30%,
- w roku 2026 - 14,76%,
- w roku 2027 - 15,33%,
- w roku 2028 - 16,09%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Czarna Dąbrówka w latach: 2026 - 2028 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. *o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Czarna Dąbrówka w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia

wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego