Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 2 października 2025 r.

Uchwała Nr 069/g273/K/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 października 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Starogard Gdański o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu w wysokości 10.000.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że gmina Starogard Gdański posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 10.000.000 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 15 września 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Wójta Gminy Starogard Gdański nr FIN.300.1.2025.KB z dnia 8 września 2025 r., w którym zwrócono się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w kwocie 10.000.000 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu na 2025 rok oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy Starogard Gdański podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu, działa na podstawie uchwały nr XVII/153/2025 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Na mocy powyższej uchwały Rada Gminy wyraziła zgodę na zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 10.000.000 złotych (słownie: dziesięć milionów złotych 00/100) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne, w tym z tytułu podatku od nieruchomości oraz kredyty. Spłata kredytu nastąpi w latach 2026 - 2033. Kwoty niezbędne do spłaty kredytu i odsetek zostaną uwzględnione w budżecie gminy w latach 2026 - 2033. Rada Gminy upoważniła Wójta do zawarcia umowy kredytu w wymienionej kwocie oraz do zaciągnięcia zobowiązań wekslowych w celu zabezpieczenia umowy kredytu zgodnie z warunkami określonymi w tej umowie.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota opiniowanego zobowiązania została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XVII/151/2025 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany

budżetu gminy na 2025 rok, a jego spłata została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach: 2026-2033, co wynika z zarządzenia nr FIN/169/2025 Wójta Gminy Starogard Gdański z dnia 26 września 2025 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Starogard Gdański na lata 2025 - 2033.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Starogard Gdański na dzień 30 czerwca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 17.404.000 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę opiniowanego kredytu w wysokości 10.000.000 zł oraz pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 27.560.601,81 zł, co stanowi 20,21% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 6,08%,
- w roku 2026 - 7,39%,
- w roku 2027 - 6,46%,
- w roku 2028 - 5,69%,
- w roku 2029 - 4,77%,
- w roku 2030 - 3,72%,
- w roku 2031 - 2,38%,
- w roku 2032 - 1,34%,
- w roku 2033 - 1,02%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2025 wnioskowanego kredytu oraz pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2025 - 20,53%,
- w roku 2026 - 18,19%,
- w roku 2027 - 15,75%,
- w roku 2028 - 14,05%,
- w roku 2029 - 11,58%,
- w roku 2030 - 9,92%,
- w roku 2031 - 8,99%,
- w roku 2032 - 7,03%,
- w roku 2033 - 6,96%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Starogard Gdański w latach: 2026 - 2033 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, Skład Orzekający uznał,

że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. *o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Starogard Gdański w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego