Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 16 października 2025 r.

Uchwała Nr 094/g128/K/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 16 października 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Miasta Tczewa o wydanie opinii o możliwości spłaty przez miasto pożyczki długoterminowej do wysokości 10.000.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Monika Panc - członek

uznaje, że miasto Tczew posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do wysokości 10.000.000 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 26 września 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Tczew (pismo znak SK.3060.24.2025) z dnia 25 września 2025 r., w którym zwrócono się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez miasto pożyczki długoterminowej do wysokości 10.000.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta w 2025 r.

Skład Orzekający uznał, że Prezydent Miasta podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. zobowiązania działa na podstawie uchwały nr XVIII/249/2025 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Miejskiej Tczew na 2025 rok.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć w 2025 r. pożyczkę długoterminową do wysokości 10.000.000 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Miejskiej Tczew na 2025 rok. Spłata pożyczki nastąpi począwszy od 2026 roku i nie później niż do końca 2037 roku. Raty kapitałowe i odsetki spłacone będą z dochodów własnych gminy.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XVIII/250/2025 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Tczewa na 2025 rok, a jej spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach: 2026 - 2037, co wynika z uchwały nr XVIII/251/2025 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Tczewa na lata 2025-2037.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na mieście Tczew na dzień 30 czerwca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 59.000.000 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez miasto Tczew wnioskowanej pożyczki w wysokości 10.000.000 zł a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 69.000.000 zł, co stanowi 15,52% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 1,30%,
- w roku 2026 - 1,19%,
- w roku 2027 - 2,47%,
- w roku 2028 - 2,08%,
- w roku 2029 - 1,97%,
- w roku 2030 - 2,72%,
- w roku 2031 - 2,36%,
- w roku 2032 - 2,22%,
- w roku 2033 - 1,89%,
- w roku 2034 - 0,92%,
- w roku 2035 - 0,89%,
- w roku 2036 - 0,85%,
- w roku 2037 - 0,81%.

Biorąc pod uwagę ciążące na mieście zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2025 wnioskowanej pożyczki, opierając się na podjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (poz. 8.3.1 wpf) będą wynosiły:

- w roku 2025 - 11,78%,
- w roku 2026 - 9,28%,
- w roku 2027 - 8,10%,
- w roku 2028 - 7,48%,
- w roku 2029 - 5,83%,
- w roku 2030 - 4,81%,
- w roku 2031 - 4,39%,
- w roku 2032 - 4,34%,
- w roku 2033 - 5,34%,
- w roku 2034 - 5,57%,
- w roku 2035 - 5,52%,
- w roku 2036 - 5,58%,
- w roku 2037 - 5,58%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań miasta Tczew w latach: 2025 – 2037 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez miasto Tczew w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że miasto spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową miasta, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi.

W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa miasta Tczew może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem miasta, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego