Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 21 października 2025 r.

Uchwała Nr 090/g221/K/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 października 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Zastępcy Wójta Gminy Dębnica Kaszubska o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego do kwoty 10.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina Dębnica Kaszubska posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego do kwoty 10.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 9 października 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek nr RF.3021.2025. Zastępcy Wójta Gminy Dębnica Kaszubska z dnia 9 października 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Dębnica Kaszubska kredytu długoterminowego do kwoty 10.000.000,00 zł.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy Dębnica Kaszubska podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr XVI/196/2025 Rady Gminy Dębnica Kaszubska z dnia 29 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2025 roku.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty 10.000.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 7.500.000,00 zł i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w 2025 roku w kwocie 2.500.000,00 zł. Spłata kredytu będzie następować z dochodów budżetowych gminy, tj.: z wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz wpływów z podatków od nieruchomości. Spłata kredytu nastąpi od 30 czerwca 2033 roku do 30 listopada 2038 roku.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu w wysokości 10.000.000,00 zł została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XV/191/2025 Rady Gminy Dębnica Kaszubska z dnia 25 sierpnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2025 rok. Natomiast spłata kredytu została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach 2033-2038, co wynika

z uchwały nr XV/192/2025 Rady Gminy Dębnica Kaszubska z dnia 25 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębnica Kaszubska na lata 2025-2036, zmienionej m.in. uchwałą nr XVI/199/2025 Rady Gminy Dębnica Kaszubska z dnia 29 września 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębnica Kaszubska na lata 2025-2038.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Dębnica Kaszubska na dzień 30 czerwca 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 27.754.500,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w kwocie 10.000.000,00 zł, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 35.261.450,64 zł, co stanowi 34,97% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 7,77%,
- w roku 2026 - 7,35%,
- w roku 2027 - 6,79%,
- w roku 2028 - 5,91%,
- w roku 2029 - 5,39%,
- w roku 2030 - 5,51%,
- w roku 2031 - 5,94%,
- w roku 2032 - 5,75%,
- w roku 2033 - 4,40%,
- w roku 2034 - 3,52%,
- w roku 2035 - 3,92%,
- w roku 2036 - 2,50%,
- w roku 2037 - 1,99%,
- w roku 2038 - 1,84%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2025 opiniowanego kredytu oraz opierając się na podjętej przez Radę Gminy Dębnica Kaszubska wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:

- w roku 2025 - 13,13%,
- w roku 2026 - 10,36%,
- w roku 2027 - 10,00%,
- w roku 2028 - 9,98%,
- w roku 2029 - 8,23%,
- w roku 2030 - 7,11%,
- w roku 2031 - 6,86%,

- w roku 2032 - 5,98%,
- w roku 2033 - 6,43%,
- w roku 2034 - 6,22%,
- w roku 2035 - 6,12%,
- w roku 2036 - 6,14%,
- w roku 2037 - 6,20%,
- w roku 2038 - 6,14%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Dębnica Kaszubska w latach 2025-2038 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanego kredytu nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Dębnica Kaszubska w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązań w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Dębnica Kaszubska, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych gminy i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz
Przewodnicząca Składu Orzekającego