Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 7 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 101/g286/K/III/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 7 listopada 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Trzebielino o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę pożyczki długoterminowej do kwoty 1.732.960,40 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

uznaje, że gmina Trzebielino posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej do kwoty 1.732.960,40 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 31 października 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo z dnia 31 października 2025 r. (znak R.F.3051.1.2025.1), w którym Wójt Gminy Trzebielino zwrócił się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w 2026 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. "Budowa kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej z budową sieci tłocznej i pompownią ścieków sanitarnych w miejscowości Starkówko Gmina Trzebielino", która zostanie zaciągnięta w 2026 roku w dwóch transzach.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Wójt Gminy Trzebielino podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały nr 104/XVIII/2025 Rady Gminy Trzebielino z dnia 24 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku oraz Pomorskiego Funduszu Rozwoju Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku, zmienionej Uchwałą Nr 116/XX/2025 Rady Gminy Trzebielino z dnia 29 października 2025 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale nr 104/XVIII/2025 Rady Gminy Trzebielino z dnia 24 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku oraz Pomorskiego Funduszu Rozwoju Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku. Zmienioną uchwałą m.in. upoważniono Wójta Gminy Trzebielino do zaciągnięcia pożyczki w 2026 roku na pokrycie planowanego deficytu do wysokości 1.732.960,40 zł.

Ponadto na mocy powyższych uchwał postanowiono zaciągnąć pożyczkę w 2026 roku, w dwóch transzach, do wysokości 1.732.960,40 zł, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.

"Budowa sieci kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej z budową sieci tłocznej i pompownią ścieków sanitarnych w miejscowości Starkówko Gmina Trzebielino".

Środki pozyskane z pożyczki przeznacza się na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Trzebielino w 2026 roku wynikającego z uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Trzebielino, związanego z realizacją wyżej wskazanego zadania inwestycyjnego. Spłata rat pożyczki z należnymi odsetkami nastąpi w latach 2027-2035. Źródłem spłaty pożyczki wraz z należnymi odsetkami będą dochody własne budżetu gminy Trzebielino, w szczególności z podatków i opłat lokalnych.

W wieloletniej prognozie finansowej przyjętej uchwałą nr 106/XVIII/2025 Rady Gminy Trzebielino z dnia 24 września 2025 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla Gminy Trzebielino na lata 2025–2035, zmienionej uchwałą nr 115/XX/2025 Rady Gminy Trzebielino z dnia 29 października 2025 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla Gminy Trzebielino na lata 2025-2035 uwzględniono pożyczkę na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w 2026 roku oraz jej spłatę w latach 2027-2035.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2025 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Trzebielino na dzień 30 września 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 5.618.127,10 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę Trzebielino wnioskowanej pożyczki w wysokości 1.732.960,40 zł oraz innych zobowiązań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, a także po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu wyniesie:
- na koniec 2025 r. - 10.237.531,37 zł, co stanowi 18,83% planowanych na ten rok dochodów,

- na koniec 2026 r. - 11.977.531,37 zł, co stanowi 28,16% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 3,07%,
- w roku 2026 - 4,13%,
- w roku 2027 - 8,64%,
- w roku 2028 - 6,23%,
- w roku 2029 - 4,43%,
- w roku 2030 - 5,09%,
- w roku 2031 - 5,09%,
- w roku 2032 - 5,09%,
- w roku 2033 - 4,92%,
- w roku 2034 - 4,76%,
- w roku 2035 - 3,08%.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanej pożyczki w 2026 roku, a także innych zobowiązań planowanych do zaciągnięcia, opierając się na podjętej przez Radę Gminy Trzebielino wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2025 - 11,86%,
- w roku 2026 - 10,78%,
- w roku 2027 - 12,09%,
- w roku 2028 - 13,94%,
- w roku 2029 - 14,51%,
- w roku 2030 - 14,01%,
- w roku 2031 - 15,70%,
- w roku 2032 - 16,96%,
- w roku 2033 - 18,43%,
- w roku 2034 - 18,10%,
- w roku 2035 - 17,92%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań jednostki w latach 2025– 2035 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Trzebielino w latach objętych prognozą, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że jednostka spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Trzebielino może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem jednostki, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego