Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 13 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 072/g260/K/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 13 listopada 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Pszczółki o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Pszczółki pożyczki długoterminowej w wysokości 4.500.000 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że gmina Pszczółki posiada możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 4.500.000 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 28 października 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek z tożsamej daty (znak RFU.3021.1.30.2025.MGW) Wójta Gminy Pszczółki, w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Pszczółki zobowiązania z tytułu pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku w kwocie 4.500.000 zł.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. pożyczki działa na podstawie uchwały Nr XXV/129/25 Rady Gminy Pszczółki w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku, zmienionej uchwałą Nr XXVI/134/25 Rady Gminy Pszczółki z dnia 20 października 2025 r. zmieniającą uchwałę nr XXV/129/25 z dnia 29 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć pożyczkę długoterminową z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku na pokrycie wydatków w 2026 roku i 2027 roku związanych z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa części mechanicznej oczyszczalni ścieków w Pszczółkach" do kwoty 4.500.000 zł. Pożyczkę zakwalifikowano w latach 2026-2027 jako przychód budżetu gminy z uwzględnieniem transz:

- w kwocie 1.500.000 zł do 31.12.2026 r.;

- w kwocie 3.000.000 zł do 31.12.2027 r.

Spłata pożyczki i odsetek będzie nastąpi w latach 2026-2037, a źródłem pokrycia spłaty pożyczki i odsetek będą dochody własne budżetu gminy z tytułu podatku od nieruchomości. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki ma być weksel własny „in blanco" wraz z deklaracją wekslową. W ramach ww. uchwały Rada Gminy Pszczółki upoważniła Wójta Gminy Pszczółki „*do zaciągnięcia pożyczki w 2026 roku i 2027 roku w wysokości 4.500.000,00 zł na realizację zadania: „Rozbudowa części mechanicznej oczyszczalni ścieków w Pszczółkach":*

a) *w 2026 roku do wysokości 1.500.000,00 zł;*
b) *w 2027 roku do wysokości 3.000.000,00 zł.".*

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanej pożyczki została zaplanowana w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pszczółki na lata 2025-2037, zmienionej m.in. uchwałą Nr XXVI/136/25 Rady Gminy Pszczółki z dnia 20 października 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczółki na lata 2025-2037 - jako przychody z tytułu kolejnych transz (w 2026 r. – 1.500.000 zł; w 2027 r. – 3.000.000 zł). Spłaty wnioskowanej pożyczki zostały także ujęte we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczółki na lata 2025-2037.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2025 roku, Skład Orzekający stwierdził, że na jednostce na dzień 30 września 2025 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 1.833.250 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanej pożyczki w wysokości 4.500.000 zł oraz innych zobowiązań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej i po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań:

- kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 3.650.000 zł, co stanowi 4,00% planowanych na ten rok dochodów,

- kwota długu na koniec 2026 r. będzie wynosiła 5.150.000 zł, co stanowi 6,86% planowanych na ten rok dochodów,

- kwota długu na koniec 2027 r. będzie wynosiła 8.150.000 zł, co stanowi 11,02% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 – 1,40%,

- w roku 2026 – 2,47%,

- w roku 2027 – 3,35%,

- w roku 2028 – 4,23%,

- w roku 2029 – 2,26%,

- w roku 2030 – 1,41%,

- w roku 2031 – 1,31%,

- w roku 2032 – 1,21%,

- w roku 2033 – 0,70%,

- w roku 2034 – 0,64%,

- w roku 2035 – 0,61%,

- w roku 2036 – 0,57%,

- w roku 2037 – 0,56%.

Biorąc pod uwagę ciążące na jednostce zobowiązania, po zaciągnięciu wnioskowanej pożyczki oraz pozostałych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Gminy Pszczółki wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2025 – 17,32%,

- w roku 2026 – 15,27%,

- w roku 2027 – 13,79%,

- w roku 2028 – 12,21%,

- w roku 2029 – 10,30%,

- w roku 2030 – 9,06%,

- w roku 2031 – 7,20%,

- w roku 2032 – 4,86%,

- w roku 2033 – 5,42%,

- w roku 2034 – 4,82%,

- w roku 2035 – 4,85%,

- w roku 2036 – 4,59%,

- w roku 2037 – 4,34%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Pszczółki w latach: 2025 – 2037 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500z późn. zm.), w ocenie Składu

Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Pszczółki w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno - prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi.

W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy Pszczółki może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego