Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 18 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 076/g279/P/I/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 18 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Subkowy na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Subkowy na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr 91/25 Wójta Gminy Subkowy z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu gminy Subkowy na 2026 r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Subkowy na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany m.in. z uwzględnieniem art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 43.106.425,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 39.588.425,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 3.518.000,00 zł. Wydatki ogółem natomiast ustalono w kwocie 47.513.543,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 39.157.853,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 8.355.690,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 4.407.118,00 zł przewiduje się pokryć przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 4.220.000,00 zł oraz z tytułu

wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 187.118,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 5.187.118,00 zł pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 187.118,00 zł oraz z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 5.000.000,00 zł. Rozchody w kwocie 780.000,00 zł przeznaczono na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2026 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Po analizie wszystkich materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Subkowy w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów,

o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wyżej wskazanych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego