Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 19 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 107/g315/P/III/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 19 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 205.1754.2025 Burmistrza Debrzna z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie sporządzenia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Debrzno na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2026 r. Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 75.720.622,11 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 64.038.632,57 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 11.681.989,54 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 78.313.847,11 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 63.838.170,97 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 14.475.676,14 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 2.593.225,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 593.225,00 zł oraz przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.000.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z kredytów, pożyczek oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na przychody budżetu w łącznej wysokości 5.374.225,00 zł składają się:

a) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 3.344.225,00 zł,

b) przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§951) w kwocie 30.000,00 zł,

c) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w kwocie 2.000.000,00 zł.

Na rozchody budżetu w łącznej wysokości 2.781.000,00 zł składają się:

a) udzielone pożyczki i kredyty (§991) w kwocie 50.000,00 zł,

b) spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w kwocie 2.731.000,00 zł.

W zakresie dochodów i wydatków projekt budżetu na 2026 rok opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2026 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w treści normatywnej projektu uchwały zastosowano nieprawidłowe oznaczenie jednostek redakcyjnych. Również należy zweryfikować treść upoważnienia dla Burmistrza Debrzna w zakresie zaciągania zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

W uzasadnieniu do projektu uchwały podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetu, a także przedstawiono źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi. Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, że w uzasadnieniu do przedłożonego projektu uchwały budżetowej nie przedstawiono szczegółowych wyliczeń w zakresie wolnych środków.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego