Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 20 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 064/g269/P/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Smołdzino na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Smołdzino na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr 106/2025 Wójta Gminy Smołdzino z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Smołdzino na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Smołdzino na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu gminy w łącznej wysokości 39.760.308,31 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 31.384.966,31 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 8.375.342,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 45.160.308,31 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 30.009.758,73 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 15.150.549,58 zł.

Zaplanowany na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 5.400.000,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający ustalił także, że zaplanowane w budżecie przychody w łącznej wysokości 6.320.000,00 zł stanowią przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 5.400.000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy (§ 950) w wysokości 920.000,00 zł.

Rozchody zaplanowano w wysokości 920.000,00 zł, przeznaczając je na wykup innych papierów wartościowych (§ 982).

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy uznać, że w roku 2026 zostanie zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający uznał także, że pod względem merytorycznym projekt budżetu obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany, co do zasady, zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy Smołdzino w 2026 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy o izbach rolniczych (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 183) w wydatkach budżetu należy zaplanować odpis na rzecz izby rolniczej. Zarówno w załączniku wydatków w rozdz. 01030 § 2850, jak i w § 7 ust. 3 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej wskazano nieprawidłową, zaniżoną wartość. Wskazaną nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 r.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa

w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależniona jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota tych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego