Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 20 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 088/g278/P/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Studzienice na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Studzienice na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 90/2025 Wójta Gminy Studzienice z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu gminy na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Studzienice na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212 (za wyjątkiem art. 212 ust. 1 pkt 6), art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 47.852.019,75 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 36.769.396,93 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 11.082.622,82 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 57.223.747,03 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 36.419.312,14 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 20.804.434,89 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 9.371.727,28 zł przewiduje się pokryć przychodami z zaciągniętego kredytu na rynku krajowym w kwocie 9.371.727,28 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

z kredytów, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 10.371.727,28 zł pochodzić będą w całości z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952).

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 1.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 952).

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów opracowany został w układzie działów i paragrafów, a w zakresie wydatków z wyodrębnieniem działów, rozdziałów i grup klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Skład Orzekający wskazuje, że w § 12 pkt 2 części normatywnej projektu budżetu gminy na rok 2026 ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w zaniżonej wysokości.

Ponadto zarówno limit do zaciągania zobowiązań jak i upoważnienie dla Wójta Gminy ustalono dla *"zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu",* podczas gdy zgodnie z załącznikiem nr 3 "*Przychody i rozchody budżetu w 2026 r."* gmina planuje przychody jedynie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 952) w wysokości 10.371.727,28 zł.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej co do zasady, został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Studzienice w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego