Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Nagórek
dnia 20 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 090/p115/P/I/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu kartuskiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Marcin Nagórek - przewodniczący
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu kartuskiego na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do tutejszej Izby wpłynęła uchwała Nr LXXVII/289/2025 Zarządu Powiatu Kartuskiego z dnia 13 listopada 2025 roku w sprawie ustalenia projektu budżetu Powiatu Kartuskiego na 2026 rok oraz ustalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 - 2037 po zmianach.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu kartuskiego na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 294.957.425 zł, w tym: dochody bieżące 279.665.082 zł oraz dochody majątkowe 15.292.343 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 301.305.434 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 261.158.728 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 40.146.706 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2026 rok w wysokości 6.348.009 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.348.009 zł oraz z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 3.000.000 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 13.348.009 zł pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 3.348.009 zł oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 10.000.000 zł.

Rozchody w kwocie 7.000.000 zł przeznaczono na wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 6.500.000 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 500.000 zł.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od zaplanowanych wydatków bieżących.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2026 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Kartuskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający jedynie wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie

planowanego deficytu budżetu powiatu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Jednocześnie Skład zwraca uwagę, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Marcin Nagórek

Przewodniczący Składu Orzekającego