Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 21 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 112/g319/P/II/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kępice na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kępice na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 128/2025 Burmistrz Kępic z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2026.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Kępice na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 74.584.424,09 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 69.430.570,56 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 5.153.853,53 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 76.732.370,18 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 67.155.662,16 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 9.576.708,02 zł.

Zaplanowany na 2026 r. deficyt budżetu w wysokości 2.147.946,09 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 2.017.918,00 zł.

Skład Orzekający zauważa zatem, że wskazane w § 3 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2026 rok źródło pokrycia planowanego deficytu budżetu nie pokrywa w pełni jego wysokości.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w planowanych przychodach budżetu na 2026 rok wskazano przychody z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 130.028,09 zł oraz z tytułu kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości 4.500.000,00 zł.

Ponadto jak wynika z jednocześnie opiniowanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaplanowana kwota wolnych środków w wysokości 130. 028,09 zł stanowi jedno ze źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu.

W konsekwencji powyższego Skład Orzekający podkreśla, że przed uchwaleniem budżetu na 2026 rok zachodzi bezwzględna konieczność zweryfikowania źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o finansach publicznych, celem pełnego jego pokrycia w 2026 roku.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 4.630.028,09 zł składają się kredyty w wysokości 4.500.000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 130.028,09 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 2.482.082,00 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 1.432.082,00 zł oraz na wykup papierów wartościowych w kwocie 1.050.000,00 zł.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 2.274.908,40 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający uznał, że pod względem merytorycznym obejmuje on możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Kępic w zakresie realizacji zadań gminy w 2026 r.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na 2026 rok należy ująć wydatki na zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej "*.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, które zgodnie z rozliczeniem planowanego budżetu oraz wskazanych źródeł pokrycia planowanego deficytu w wieloletniej prognozie finansowej stanowią źródło jego pokrycia. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wskazanych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego