Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Kopowicz
dnia 21 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 104/g122/P/II/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy miejskiej Pruszcz Gdański na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Pruszcz Gdański na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 249/2025 Burmistrza Pruszcza Gdańskiego z dnia 17 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Pruszcz Gdański na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w wysokości 347.167.476,00 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 297.872.708,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 49.294.768,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 382.209.828,00 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 286.707.423,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 95.502.405,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 35.042.352,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 27.129.692,14 zł, pożyczek w wysokości 870.307,86 zł oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217

ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 7.042.352,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na 2026 rok zaplanowano przychody budżetu w wysokości 35.944.008,00 zł z tytułu:
1) kredytów w wysokości 27.129.692,14 zł (§ 952),
2) pożyczek w wysokości 870.307,86 zł (§ 952),
3) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.944.008,00 zł (§ 950).

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 901.656,00 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 992).

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej wydatków bieżących nie przekracza dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2026 zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody wykazano według działów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Natomiast wydatki budżetu przedstawiono według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne budżetu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano szczegółową podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2026 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku. Ponadto zaprezentowano również m. in. planowane wydatki w podziale na bieżące i majątkowe, stan zobowiązań oraz planowane przychody i rozchody budżetu gminy miejskiej Pruszcz Gdański.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy miejskiej Pruszcz Gdański.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wyżej wskazanych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego