Elektronicznie podpisany przez:
Anna Patyk
dnia 24 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 114/p213/P/IV/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Słupska na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Anna Patyk - przewodnicząca
2. Monika Panc - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Słupska na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 982/BM/2025 Prezydenta Miasta Słupska z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Słupska na 2026 r.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 1.018.777.798 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 901.289.588 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 117.488.210 zł. Wydatki budżetu ogółem zaplanowano w wysokości 1.132.200.645 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 893.637.162 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 238.563.483 zł.

Na rok 2026 zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 113.422.847 zł. Źródłem pokrycia deficytu budżetu będą przychody pochodzące z:
1/ kredytów i pożyczek w wysokości 1.298.338 zł,
2/ emisji papierów wartościowych w wysokości 110.800.000 zł,

3/ wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.324.509 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1, 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kredytów, pożyczek oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ww. ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody budżetu ogółem w wysokości 138.622.847 zł pochodzić będą:
1/ ze sprzedaży papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 136.000.000 zł,
2/ z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.324.509 zł,
3/ z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.298.338 zł.

Rozchody budżetu ogółem w kwocie 25.200.000 zł przeznaczono w całości na wykup papierów wartościowych (§ 982).

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i ustalił, że planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 7.652.426 zł.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że zostanie spełniony wymóg określony w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Po analizie materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Prezydenta Miasta Słupska w zakresie realizacji zadań miasta.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień

sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego