Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 24 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 129/p119/P/III/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu malborskiego na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu malborskiego na 2026 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała nr 139/2025 Zarządu Powiatu Malborskiego z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Powiatu Malborskiego na 2026 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu malborskiego, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 168.281.987,00 zł, w tym: dochody bieżące 158.202.801,00 zł oraz dochody majątkowe 10.079.186,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 167.856.251,00 zł, w tym: wydatki bieżące 149.019.025,00 zł oraz wydatki majątkowe 18.837.226,00 zł.

Zaplanowaną nadwyżkę budżetu na rok 2026 w wysokości 425.736,00 zł przewiduje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Skład Orzekający ustalił, że przychody budżetu w kwocie 3.964.264,00 zł stanowią wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody budżetu w kwocie 4.390.000,00 zł zaplanowano na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego

nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 9.183.776,00 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, budżet opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu malborskiego z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. W uzasadnieniu do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na bezprzedmiotowość zapisów §7 ust.1 pkt 2 oraz § 8 ust.1 pkt 1 lit. b. treści normatywnej projektu uchwały budżetowej w zakresie ustalenia dla Zarządu Powiatu rocznego limitu oraz upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w związku z zaplanowaniem w przychodach budżetu wolnych środków, które zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wskazaną nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Malborskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależniona jest spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego