Elektronicznie podpisany przez:
Monika Panc
dnia 24 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 069/g313/F/V/25
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Czarne na lata 2026 - 2037.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Czarne na lata 2026 - 2037.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr 0050.139.2025 Burmistrza Gminy Czarne z dnia 13 listopada 2025 r. w sprawie: projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarne na lata 2026 - 2037.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 w zw. z art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2026 - 2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2026 r., stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2026 roku wyniesie 34.360.310,21 zł, co stanowić będzie 58,70% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciążące na gminie Czarne zobowiązania, po zaciągnięciu w 2026 roku zobowiązań w kwocie 5.711.448,69 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2026 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 9,4%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 13,06%. Również w kolejnych latach kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2028 oraz 2030 planowany wskaźnik spłat zobowiązań został ustalony na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego limitu spłat. Wobec powyższego Skład Orzekający podkreśla, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy. Skład Orzekający podkreśla konieczność stałego i wnikliwego monitorowania realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, jak również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Podstawą opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy jest projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, wartości planowane na koniec III kwartału 2025 roku, dane sprawozdawcze z wykonania budżetu gminy Czarne za lata 2024 i 2023 oraz Wytyczne Ministra Finansów dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych, będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Z uwagi na fakt, że poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na zbliżonym poziomie Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji. Wielkości zaplanowanych rozchodów budżetu w poszczególnych latach wynikają z możliwości finansowych jednostki w latach 2026 -2037.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2026 r., ale także spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego